Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом Главного управления

МЧС России по Курганской области

от 29.04.2022 № 275

**ДОКЛАД**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области гражданской обороны**

**КУРГАН – 2022**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения | 3 |
| 1. Государственный надзор в области гражданской обороны | 6 |
| 2.1. Доклад по правоприменительной практике  2.2.Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны  2.3.Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны | 6  9  14 |
| 2.4.Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований | 14 |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Главное управление МЧС России по Курганской области в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО).

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806   
«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Целями правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора)   
МЧС России.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

1. **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР**

**В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**2.1. Доклад по правоприменительной практике**

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственному надзору в области гражданской обороны подлежит 123 объекта надзора.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора к категории высокого риска отнесено 25 организаций, к категории значительного риска – 14 организаций, к категории среднего риска – 63 организаций, к категории низкого риска 21 организация.

Надзорными органами МЧС России в 2021 году в области гражданской обороны запланировано проведение 51 плановая проверка (2020 г. – 3, увеличение в 17 раз).

В связи с установленными особенностями осуществления в 2021 году государственного контроля (надзора) и с учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения контроля (надзора) всего проведено 48 проверок (АППГ – 2, увеличение на 96%), из них:

41 – плановая (АППГ – 2, увеличение на 96%);

7 – внеплановых (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Внеплановые проверки проводились по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 7 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 257 нарушений обязательных требований (АППГ – 13, увеличение на 94,9%), из них связанных:

с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 195;

с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 3;

с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 1;

с подготовкой населения в области гражданской обороны– 13;

с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 21;

с планированием эвакуационных мероприятий – 3;

с использованием и содержанием систем оповещения – 1;

иные нарушения в области гражданской обороны – 20.

По результатам надзорных мероприятий вручено 24 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 2, увеличение на 91,7%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 73,91% (АППГ – 0%, увеличение на 100%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты, медицинскими аптечками, коллективными аптечками;

не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;

отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее – ЗСГО):

отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту – заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых.

3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области гражданской обороны:

нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 28 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 2, увеличение на 92,9%), из них на должностных лиц 22 (АППГ – 1, увеличение на 95,5%) и на юридических лиц 6 (АППГ – 1, увеличение на 83,3%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 20 протоколов (АППГ – 2, увеличение на 90%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 15 лиц (АППГ – 0, увеличение на 100%), из них должностных - 13 лиц (АППГ – 0, увеличение на 100%) и юридических - 2 лица (АППГ – 0, увеличение на 100%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ – 13 лиц (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 211 тыс. руб. (АППГ – 0 тыс. руб., увеличение на 100%).

В 2021 г. в надзорный орган, осуществляющий государственный надзор в области гражданской обороны, представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало.

**2.2.Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны**

**Таблица 1**

| **№ п/п** | **Содержание вопроса** | **Содержание ответа** |
| --- | --- | --- |
|  | Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований | В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.  Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороны» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода.  Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления [мероприятия](consultantplus://offline/ref=96B1CA2021D5CC7604E4E405A8BA0B101FAEF616A6C8202CD081555015CDBC14A048C51E01B107F97AC8B70BB7E02F24345CC99895F842F7pE49H) по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. |
|  | В соответствии с какими критериями проводятся плановые проверки организаций | В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев:  наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне;  эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта;  эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта;  наличие на балансе юридического лица или индивидуального предпринимателя защитного сооружения гражданской обороны;  принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу. |
|  | На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне | В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», и постановлением Правительства российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.  Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа МЧС России или руководителя (заместителя руководителя) территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.  По итогам присвоения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска территориальными органами МЧС России формируются перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. |
|  | Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.) | Предусмотренные приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание установленных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.  Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации. |
|  | Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны, План действий по предупреждению и ликвидации ЧС и План по ликвидации авариных разливов нефти и нефтепродуктов | Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.  Такими законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:  Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;  Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;  Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;  Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;  постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;  постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;  приказ МЧС России от 21.12.2004 № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».  Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, считаем разработку единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразным. |
|  | Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны. | В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. |
|  | Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны. | Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации. |
|  | Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций | В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.  В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденной приказом  МЧС России от 27.02.2018 № 78, указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, продолжающие работу в военное время. |
|  | Кто и в каком порядке обязан создавать спасательные службы | Спасательные службы, необходимость создания которых предусмотрена пунктом 8 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, предназначены для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  Организация и порядок деятельности спасательных служб устанавливаются создающими их организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Вид и количество спасательных служб, создаваемых организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач и не зависят от наличия в организации нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. |
|  | Какие формирования являются противопожарными и какие организации обязаны их создавать | Противопожарные формирования в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями, которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.  Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.  Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. |
|  | В соответствии со статьей 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 обязанность по созданию и организации работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики возлагается на организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.  Почему в Списке контрольных вопросов, используемого при осуществлении государственного надзора в области ГО при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, вопросы 8 и 9 носят более расширенный характер (проверяется создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций, продолжающих работу в военное время)? | В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.  В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, уточнена категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным. |

**2.3.Дополнительные рекомендации по соблюдению требований в области гражданской обороны**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

**2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и Положению о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области гражданской обороны осуществляются исключительно в отношении следующих категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;

организаций, эксплуатирующих потенциально опасных объекты;

организаций оборонно-промышленного комплекса;

организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

организаций, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны.

Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» установлена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении всех плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Совместно с Минэкономразвития России, Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности», Экспертным советом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», Аналитическим центром «ФОРУМ» в соответствии с Паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» подготовлены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе государственного надзора в области гражданской обороны.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, разработаны и утверждены приказом МЧС России от 18.12.2017 № 576 показатели для государственного надзора в области гражданской обороны.

Одновременно с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальном интернет-портале Главного управлений МЧС России по Курганской области типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.