Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН

приказом Главного управления

МЧС России по Курганской области

от 29.04.2022 № 275

**ДОКЛАД**

**содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области гражданской обороны**

**КУРГАН – 2022**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Общие положения
 | 3 |
| 1. Государственный надзор в области гражданской обороны
 | 6 |
| 2.1. Доклад по правоприменительной практике2.2.Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны 2.3.Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны  | 6914 |
| 2.4.Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований  | 14 |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Главное управление МЧС России по Курганской области в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО).

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806
«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Целями правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора)
МЧС России.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

1. **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР**

**В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

**2.1. Доклад по правоприменительной практике**

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственному надзору в области гражданской обороны подлежит 123 объекта надзора.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора к категории высокого риска отнесено 25 организаций, к категории значительного риска – 14 организаций, к категории среднего риска – 63 организаций, к категории низкого риска 21 организация.

Надзорными органами МЧС России в 2021 году в области гражданской обороны запланировано проведение 51 плановая проверка (2020 г. – 3, увеличение в 17 раз).

В связи с установленными особенностями осуществления в 2021 году государственного контроля (надзора) и с учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения контроля (надзора) всего проведено 48 проверок (АППГ – 2, увеличение на 96%), из них:

41 – плановая (АППГ – 2, увеличение на 96%);

7 – внеплановых (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Внеплановые проверки проводились по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 7 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 257 нарушений обязательных требований (АППГ – 13, увеличение на 94,9%), из них связанных:

с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 195;

с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 3;

с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 1;

с подготовкой населения в области гражданской обороны– 13;

с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 21;

с планированием эвакуационных мероприятий – 3;

с использованием и содержанием систем оповещения – 1;

иные нарушения в области гражданской обороны – 20.

По результатам надзорных мероприятий вручено 24 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АППГ – 2, увеличение на 91,7%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 73,91% (АППГ – 0%, увеличение на 100%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты, медицинскими аптечками, коллективными аптечками;

не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;

отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее – ЗСГО):

отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту – заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых.

3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области гражданской обороны:

нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 28 протоколов об административных правонарушениях (АППГ – 2, увеличение на 92,9%), из них на должностных лиц 22 (АППГ – 1, увеличение на 95,5%) и на юридических лиц 6 (АППГ – 1, увеличение на 83,3%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 20 протоколов (АППГ – 2, увеличение на 90%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 15 лиц (АППГ – 0, увеличение на 100%), из них должностных - 13 лиц (АППГ – 0, увеличение на 100%) и юридических - 2 лица (АППГ – 0, увеличение на 100%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ – 13 лиц (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 211 тыс. руб. (АППГ – 0 тыс. руб., увеличение на 100%).

В 2021 г. в надзорный орган, осуществляющий государственный надзор в области гражданской обороны, представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало.

**2.2.Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны**

**Таблица 1**

| **№ п/п** | **Содержание вопроса** | **Содержание ответа** |
| --- | --- | --- |
|  | Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований | В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороны» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода.Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. |
|  | В соответствии с какими критериями проводятся плановые проверки организаций | В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев:наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне;эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта;эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта;наличие на балансе юридического лица или индивидуального предпринимателя защитного сооружения гражданской обороны;принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу. |
|  | На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне | В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», и постановлением Правительства российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа МЧС России или руководителя (заместителя руководителя) территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.По итогам присвоения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска территориальными органами МЧС России формируются перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. |
|  | Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.) | Предусмотренные приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание установленных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации. |
|  | Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны, План действий по предупреждению и ликвидации ЧС и План по ликвидации авариных разливов нефти и нефтепродуктов | Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.Такими законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»;постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;приказ МЧС России от 21.12.2004 № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, считаем разработку единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразным. |
|  | Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны. | В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.  |
|  | Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны. | Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации. |
|  | Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций | В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, продолжающие работу в военное время. |
|  | Кто и в каком порядке обязан создавать спасательные службы | Спасательные службы, необходимость создания которых предусмотрена пунктом 8 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, предназначены для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.Организация и порядок деятельности спасательных служб устанавливаются создающими их организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Вид и количество спасательных служб, создаваемых организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач и не зависят от наличия в организации нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне. |
|  | Какие формирования являются противопожарными и какие организации обязаны их создавать | Противопожарные формирования в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями, которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне. |
|  | В соответствии со статьей 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 обязанность по созданию и организации работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики возлагается на организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Почему в Списке контрольных вопросов, используемого при осуществлении государственного надзора в области ГО при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, вопросы 8 и 9 носят более расширенный характер (проверяется создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций, продолжающих работу в военное время)? | В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, уточнена категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным. |

**2.3.Дополнительные рекомендации по соблюдению требований в области гражданской обороны**

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

**2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований**

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и Положению о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области гражданской обороны осуществляются исключительно в отношении следующих категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;

организаций, эксплуатирующих потенциально опасных объекты;

организаций оборонно-промышленного комплекса;

организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

организаций, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны.

Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» установлена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении всех плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Совместно с Минэкономразвития России, Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности», Экспертным советом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», Аналитическим центром «ФОРУМ» в соответствии с Паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» подготовлены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе государственного надзора в области гражданской обороны.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, разработаны и утверждены приказом МЧС России от 18.12.2017 № 576 показатели для государственного надзора в области гражданской обороны.

Одновременно с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальном интернет-портале Главного управлений МЧС России по Курганской области типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.