



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29.04.2022

г. Курган

№ 245

Об утверждении докладов о правоприменительной практике

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», приказываю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении государственного пожарного надзора, согласно приложению № 1.

2. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, согласно приложению № 2.

3. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, согласно приложению №3.

4. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении лицензионного контроля, согласно приложению №4.

5. Опубликовать доклады на официальном сайте Главного управления МЧС России по Курганской области 45.mchs.gov.ru.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области полковника внутренней службы А.В. Ярова.

Начальник Главного управления

Ю.В. Землянский

Приложение № 1

УТВЕРЖДЕН
приказом Главного управления
МЧС России по Курганской области
29.04.2022 № 245

**Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
государственного пожарного надзора**

КУРГАН - 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения	3
1. Доклад по правоприменительной практике	4
2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности	30
3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности	30
4. Доклад с руководством по соблюдению требований пожарной безопасности	34

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Предметом федерального государственного пожарного надзора являются соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности.

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290

«О федеральном государственном пожарном надзоре»;

приказ МЧС России от 07.06.2021 № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12.06.2017 № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:
обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты опросов представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

1. Доклад по правоприменительной практике

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ

«О пожарной безопасности» предметом федерального государственного пожарного надзора является:

соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании».

В указанных целях Главным управлением проведен анализ всех нормативных правовых актов и нормативных документов, устанавливающих требования в области пожарной безопасности.

Вступил в силу Федеральный закон №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральным законом от 30.04.2021 №117-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Изменения устанавливают единообразное понимание порядка дублирования сигнала о пожаре, в части возможности использования различных каналов связи для систем передачи извещений о пожаре, прошедших в установленном порядке процедуру подтверждения соответствия. При этом выполнение функции передачи извещения о пожаре в автоматическом режиме исключает человеческий фактор.

Кроме того, положения демонополизируют рынок указанных услуг, конкретизируют способ передачи сигнала, при этом введение новых и изменение существующих обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности не предусматривается.

Внесены изменения в Федеральный закон «О пожарной безопасности» Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 11.06.2021 № 168-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и статьи 1 и 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности».

В порядке реализации Указа Президента Российской Федерации (от 26.04.2019 № 198 «О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края») и поручений Правительства Российской Федерации (от 07.05.2019 № ЮТ-П16-3669) 22.12.2020 принят Федеральный закон № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности». Введенные определения «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар» обеспечат разграничение полномочий между соответствующими органами исполнительной власти при их тушении.

Федеральным законом также предусмотрены изменения в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями

по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории (за границами городских и сельских населенных пунктов).

Уточнены основания проведения органами государственного пожарного надзора внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления при введении органом государственной власти особого противопожарного режима. Проверки будут проводиться только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, с июля 2021 действует Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248).

Федеральным законом №248 установлено понятие контрольные (надзорные) мероприятия, которые помимо выездной проверки, включает в себя инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка и выборочный контроль, в которые заложены более мягкие условия проведения надзора. При этом предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контрольными органам или вовсе избежать их.

Так же данное нововведение подразумевает, что выездная проверка может проводиться, только если у контрольного органа нет возможности удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица, а также оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на объект защиты.

Регламентирован перечень контрольных (надзорных) действий при каждом контрольном (надзорном) мероприятии.

Федеральный закон № 248 определяет конкретные профилактические мероприятия, которые могут проводится на объектах защиты и устанавливает

приоритет профилактических мероприятий по отношению к надзорным, что позволяет разъяснять информацию о требованиях пожарной безопасности с учетом специфики конкретного объекта защиты.

Также сокращен срок проведения выездной проверки с 20 до 10 рабочих дней, что негативно может сказываться на качество проведения проверок крупных объектов, невозможности проведения всех контрольных (надзорных) действий, всесторонности и полноты анализа состояния объектов защиты.

С целью реализации положений Федерального закона №248 постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1662 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре», утвержден новый порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В отличие от предыдущего регулирования категория присваивается не для групп объектов, а индивидуально для каждого объекта.

При этом, правообладатели объектов смогут самостоятельно оценивать правомерность отнесения эксплуатируемых зданий и сооружений к соответствующей категории риска.

Такая модель управления пожарным риском позволит индивидуально определять периодичность проведения контрольно-надзорных мероприятий, и соответственно, снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных собственников объектов. Постановление вступило в силу 01.01.2021.

С целью реализации Федерального закона №248 утвержден приказ МЧС России от 07.06.2021 № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Правила) в план плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Главным управлением МЧС России по Курганской области включено 814 проверок в области пожарной безопасности.

Учитывая новый порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, проведен перерасчет категории рисков всех объектов защиты, находящихся на учете. Из 15041 объектов защиты 6425 повысили категорию риска, 1851 понизили категорию риска.

В соответствии с Правилами при принятии решения об изменении присвоенных категории риска поднадзорных объектов проверка объекта подлежит исключению из ежегодного плана.

На таких основаниях из плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год исключена 101 проверка.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок сотрудниками управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области выявлено 4806 нарушений требований пожарной безопасности и устранено 2953 нарушения, выявленных при проведении надзорных мероприятий.

По сравнению с 2020 годом, в период которого введены ограничения надзорных мероприятия по COVID-19, показатели за 2021 год превышают почти вдвое.

Количество выполненных предписаний, согласно установленным срокам по результатам проверок, составило 61,4% от числа выданных.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество или не готовность первичных средств пожаротушения к тушению пожара (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Приказом МЧС России от 09.06.2021 № 372 «О признании утратившим силу приказа МЧС России от 30.11.2016 №644» отменено действие административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

За 2021 год обстановка с пожарами в Курганской области, по сравнению с 2020 годом, характеризовалась следующими основными показателями:

- зарегистрировано 4987 пожаров (+ 22,4 %);
- погибли при пожарах 99 человек (+ 12,5 %), из них детей 7 (+ в 7р.);
- получили травму на пожарах 65 человек (- 18,8 %);
- причинен прямой материальный ущерб в размере 105 191 т.р. (+ 65,3 %);
- спасен на пожарах 301 человек (+ 39,4 %);
- эвакуированы 1818 человек (+ в 3,3 р.);
- спасено материальных ценностей на сумму 912 740 т.р. (+ 61,8 %).

В городах зарегистрировано:

- 2305 пожаров (46,2 % от общего количества);
- погиб 51 человек (51,5 %);
- получили травму 36 человек (55,4 %);
- прямой материальный ущерб составил 89 044 тыс. руб. (84,6 %).

В сельской местности зарегистрировано:

- 2682 пожара (53,8 % от общего количества);
- погибли 48 человек (48,5 %);
- получили травму 29 человек (44,6 %);
- прямой материальный ущерб 16 147 тыс. руб. (15,4 %).

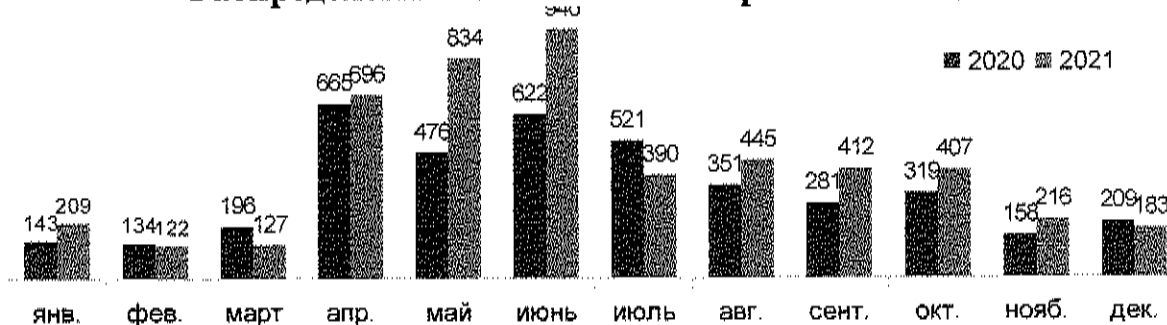
За отчетный период в Курганской области в среднем ежедневно происходило 14 пожаров, один раз в 4 дня погибал человек и один раз в 6 дней человек получал травмы. Ежедневный материальный ущерб составил 288 тыс. рублей.

Статистические данные о пожарах в Курганской области за 2021 год

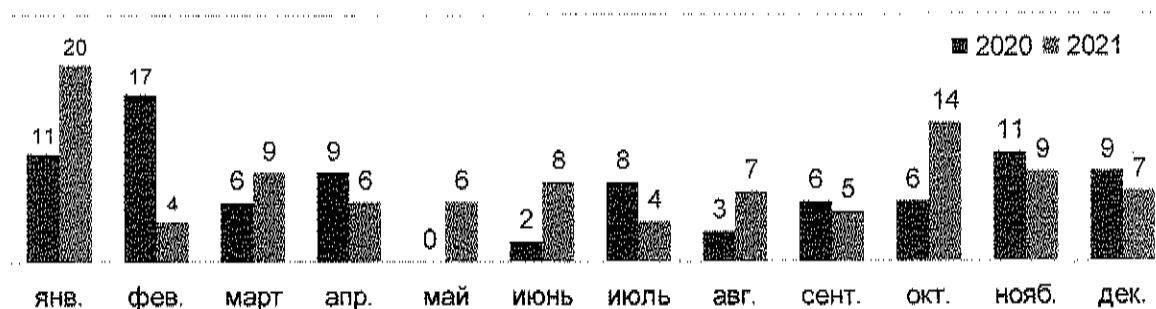
Наименование показателей		2020	2021	Прирост в %	Процент от общего
ВСЕГО	кол-во пожаров	4075	4987	22,4	100,0
	ущерб, тыс.р.	63639	105191	65,3	100,0
	погибло людей	88	99	12,5	100,0
	в т.ч.детей	1	7	7,0р	100,0
	травм. людей	80	65	-18,8	100,0
	уничтожено строений ед.	385	719	86,8	100,0
	погибло скота, голов	251	66	-3,8р	100,0
	уничтожено техники ед.	73	95	30,1	100,0

	спасено людей	216	301	39,4	100,0
	эвакуировано людей, чел.	557	1818	3,3р	100,0
	спасено мат.ценностей, тыс.р.	564137	912740	61,8	100,0
в городах и поселках городского типа	кол-во пожаров	1941	2305	18,8	46,2
	ущерб, тыс.р.	16031	89044	5,6р	84,6
	погибло людей	29	51	75,9	51,5
	в т.ч. детей	1	5	5,0р	0,0
	травм. людей	53	36	-32,1	55,4
в сельской местности	кол-во пожаров	2134	2682	25,7	53,8
	ущерб, тыс.р.	47608	16147	-2,9р	15,4
	погибло людей	59	48	-18,6	48,5
	в т.ч. детей	0	2	100,0	0,0
	травм. людей	27	29	7,4	44,6

Распределение количества пожаров по месяцам



Распределение количества погибших по месяцам

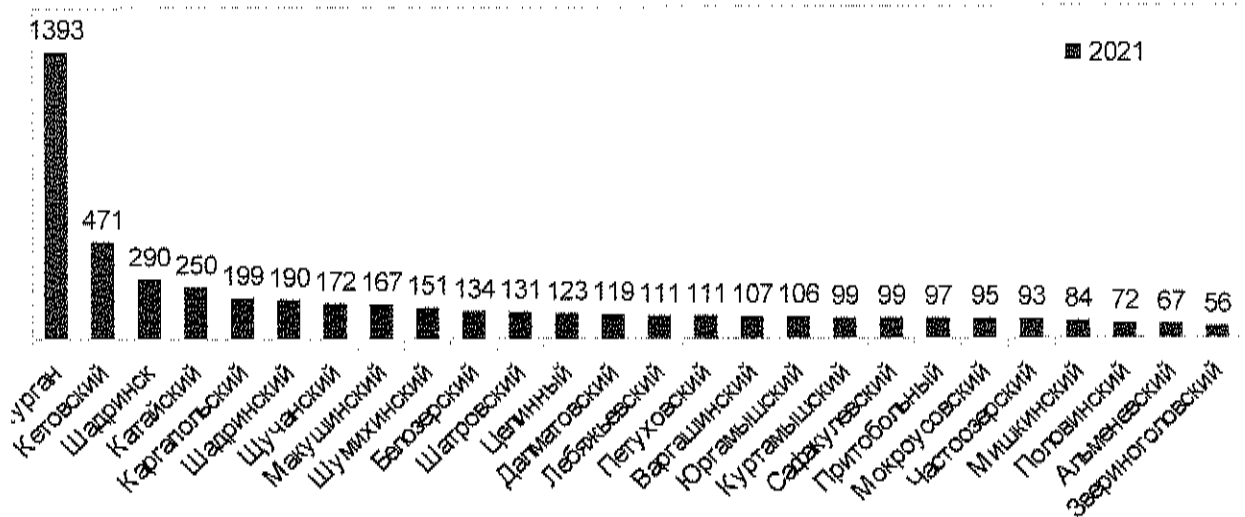


Сведения по пожарам и последствиям от них по районам, округам

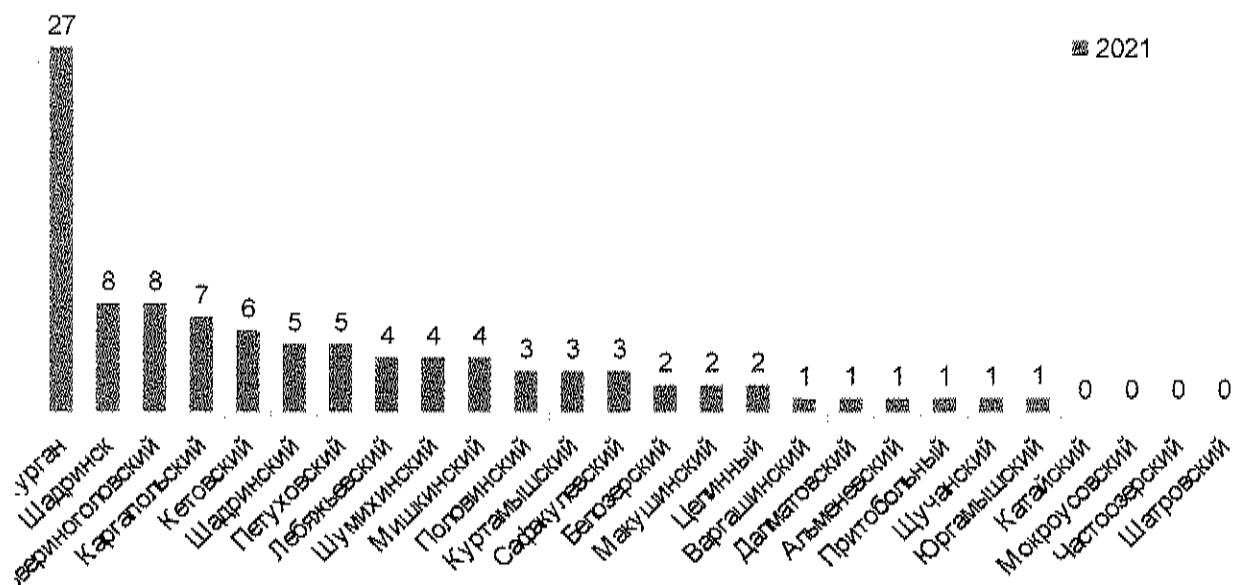
Районы, округа	Пожары			Погибло			Травмированы		
	2020	2021	%	2020	2021	%	2020	2021	%
г. Курган	1237	1393	12,6	23	27	17,4	33	17	-48,5
г. Шадринск	237	290	22,4	4	8	2,0р	8	7	-12,5
Альменевский	36	67	86,1	1	1	0,0	0	0	0,0

Белозерский	88	134	52,3	0	2	100,0	5	5	0,0
Варгашинский	94	107	13,8	1	1	0,0	1	1	0,0
Далматовский	105	119	13,3	6	1	-6,0р	2	3	50,0
Звериноголовский	59	56	-5,1	1	8	8,0р	0	6	100,0
Каргапольский	136	199	46,3	4	7	75,0	0	1	100,0
Катайский	248	250	0,8	2	0	-100,0	0	0	0,0
Кетовский	303	471	55,4	4	6	50,0	10	5	-2,0р
Куртамьшский	111	99	-10,8	4	3	-25,0	5	3	-40,0
Лебяжьеvский	116	111	-4,3	0	4	100,0	1	1	0,0
Макушинский	139	167	20,1	3	2	-33,3	1	0	-100,0
Мишкинский	82	84	2,4	4	4	0,0	0	1	100,00
Мокроусовский	63	95	50,8	0	0	0,0	1	1	0,0
Петуховский	83	111	33,7	0	5	100,0	0	0	0,0
Половинский	56	72	28,6	2	3	50,0	0	2	100,0
Притобольный	61	97	59,0	2	1	-2,0р	1	2	2,0р
Сафакулевский	76	99	30,3	1	3	3,0р	1	0	-100,0
Целинный	97	123	26,8	5	2	-2,5р	2	0	-100,0
Частоозерский	49	93	89,8	0	0	0,0	0	0	0,0
Шадринский	151	190	25,8	10	5	-2,0р	1	1	0,0
Шатровский	99	131	32,3	5	0	-100,0	2	3	50,0
Шумихинский	131	151	15,3	0	4	100,0	0	4	100,0
Щучанский	132	172	30,3	3	1	-3,0р	2	1	-2,0р
Юргамышский	86	106	23,3	3	1	-3,0р	4	1	-4,0р
Итого по области	4075	4987	22,4	88	99	12,5	80	65	-18,8
По УФО	34186	39122	14,4	748	800	7,0	861	854	-0,8
По РФ	439306	390411	-11,1	8310	8416	1,3	8419	8403	-0,2

Обстановка с пожарами по районам, округам



Обстановка с гибелью людей по районам, округам



За 2021 год на территории 2 городских округов и 7 районов (округов) области отмечается одновременное увеличение количества пожаров и гибели людей в сравнении с АППГ: г. Курган, г. Шадринск, Белозерский, Каргапольский, Кетовский, Петуховский, Половинский, Сафакулевский и Шумихинский.

На территории 14 районов (округов) отмечается увеличение количества пожаров в сравнении с АППГ: Альменевский, Варгашинский, Далматовский, Катайский, Макушинский, Мишкинский, Мокроусовский, Притобольный, Целинный, Частоозерский, Шадринский, Шатровский, Щучанский и Юргамышский.

На территории 2 районов (округов) отмечается увеличение количества погибших в сравнении с АППГ: Звериноголовский и Лебяжьевский.

На территории 1 округа обстановка с пожарами и гибелью людей характеризуется как стабильная: Куртамьшский.

Причины пожаров

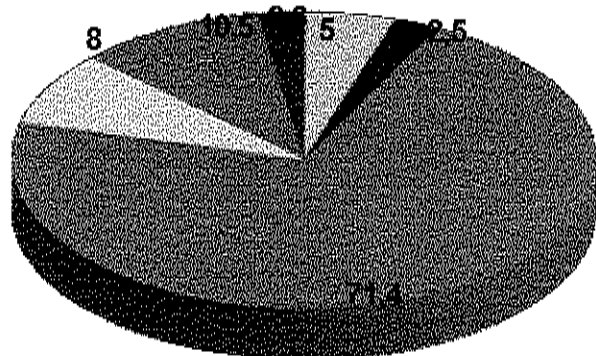
Причины		2020	2021	Прирост в %	Процент от общего
Поджоги	кол-во пожаров	176	129	-26,7	2,6
	ущерб тыс.р.	16439	2763	-5,9р	2,6
Технологические	кол-во пожаров	11	11	0,0	0,2
	ущерб тыс.р.	97	88305	910,4р	83,9
НПУ и Э электрооборудования	кол-во пожаров	472	524	11,0	10,5
	ущерб тыс.р.	35566	991	-35,9р	0,9
НПУ и Э печей	кол-во пожаров	305	401	31,5	8,0
	ущерб тыс.р.	2655	0	-100,0	0,0
НПУ и Э газового оборудования	кол-во пожаров	15	13	-13,3	0,3
	ущерб тыс.р.	330	224	-32,1	0,2
Неосторожное обращение с огнем	кол-во пожаров	2879	3563	23,8	71,4
	ущерб тыс.р.	879	8140	9,3р	7,7
Шалость детей с огнем	кол-во пожаров	29	32	10,3	0,6
	ущерб тыс.р.	0	476	100,0	0,5
НПУ и Э транспортных средств	кол-во пожаров	101	125	23,8	2,5
	ущерб тыс.р.	4576	3766	-17,7	3,6
Другие причины	кол-во пожаров	87	189	2,2р	3,8
	ущерб тыс.р.	3097	526	-5,9р	0,5

Основные причины пожаров

- неосторожное обращение с огнем – 3563 или 71,4 % (АПШГ – 2879, +23,8%);
- нарушение ПУиЭ электрооборуд. – 524 или 10,5 % (АПШГ – 472, +11,0 %);
- печное отопление – 401 или 8,0 % (АПШГ – 305, +31,5 %);
- поджоги – 129 или 2,6 % (АПШГ – 176, - 26,7 %);
- нарушение ПУиЭ трансп. средств – 125 или 2,5 % (АПШГ – 101, +23,8 %).

За 2021 год большая часть пожаров произошла по причине связанной с неосторожным обращением с огнем.

Причины пожаров



- Поджоги 129 или 2,6 %
- Электрооборудование 524 или 10,5 %
- Печное отопление 401 или 8,0 %
- Неосторожное обращение с огнем 3563 или 71,4 %
- НПУиЭ транспортных средств 125 или 2,5 %
- Другие причины 245 или 5,0 %

Объекты пожаров

Объекты		2020	2021	Прирост в %	Процент от общего
Производственные здания	кол-во пожаров	31	14	-2,2р	0,3
	ущерб тыс.р.	3031	0	-100,0	0,0
Складские здания	кол-во пожаров	33	30	-9,1	0,6
	ущерб тыс.р.	53	88305	1 666,1р	83,9
Здания торговых предприятий	кол-во пожаров	15	19	26,7	0,4
	ущерб тыс.р.	1007	281	-3,6р	0,3
Здания образовательных учреждений	кол-во пожаров	6	3	-2,0р	0,1
	ущерб тыс.р.	155	109	-29,7	0,1
Здания культурно-зрелищных учреждений	кол-во пожаров	6	5	-16,7	0,1
	ущерб тыс.р.	0	0	0,0	0,0
Здания лечебно-профилактических учреждений	кол-во пожаров	6	2	-3,0р	0,0
	ущерб тыс.р.	236	20	-11,8р	0,0
Здания административно-общественных учреждений	кол-во пожаров	21	8	-2,6р	0,2
	ущерб тыс.р.	1461	108	-13,5р	0,1
Здания жилого сектора	кол-во пожаров	1015	1172	15,5	23,5
	ущерб тыс.р.	8598	2171	-4,0р	2,1
Здания сельскохозяйственного назначения	кол-во пожаров	10	3	-3,3р	0,1
	ущерб тыс.р.	740	0	-100,0	0,0
Строящиеся (реконструируемые) здания	кол-во пожаров	6	5	-16,7	0,1
	ущерб тыс.р.	32406	0	-100,0	0,0
Сооружения, установки	кол-во пожаров	6	25	4,2р	0,5
	ущерб тыс.р.	132	2946	22,3р	2,8
Места открытого хранения веществ, материалов	кол-во пожаров	33	28	-15,2	0,6
	ущерб тыс.р.	41	0	-100,0	0,0
Транспортные средства	кол-во пожаров	138	157	13,8	3,1
	ущерб тыс.р.	14501	10771	-25,7	10,2
Мусор, сухая трава, стерня, пожнивные остатки, тополиный пух	кол-во пожаров	2573	3318	29,0	66,5
	ущерб тыс.р.	0	0	0,0	0,0
Прочие объекты	кол-во пожаров	176	198	12,5	4,0
	ущерб тыс.р.	1278	480	-2,7р	0,5

- мусор, сухая трава и т.д. – 3318 или 66,5 % (АПШГ – 2573, +29,0%);
- здания жилого сектора – 1172 или 23,5 % (АПШГ – 1015, +15,5 %);
- транспортные средства – 157 или 3,1 % (АПШГ – 138, +13,8 %);
- складские здания – 30 или 0,6 % (АПШГ – 33, -9,1%);
- здания торговых предприятий – 19 или 0,4 % (АПШГ – 15, +26,7%);
- административно – общественные здания – 8 или 0,2% (АПШГ – 21, -2,6р.);
- места открытого хранения (сено) – 28 или 0,6 % (АПШГ – 33, -15,2%);
- производственные здания – 14 или 0,3 % (АПШГ – 31, -2,2р.);
- здания культурно-зрелищных учреждений – 5 или 0,1 % (АПШГ – 6, -16,7%);
- здания лечебно-профилактич. учрежд. – 2 или 0,04 % (АПШГ – 6, -3р.);

- здания образовательных учреждений – 3 или 0,1 % (АППГ – 6, -2р.).

Большая часть пожаров – это сухая трава, мусор и зданиях жилого сектора.

На объектах надзора зарегистрировано 76 пожаров или 1,5 % от общего количества (АППГ – 118, -35,6 %).

За 2021 год на территории Курганской области произошло 79 пожаров с гибелью людей или 1,6 % от общего количества (АППГ – 70, +12,9 %).

	2020	2021	%
Количество пожаров с 1 погибшим	57	67	17,5
Количество пожаров с 2 погибшими	8	9	12,5
Количество пожаров с 3 погибшими	5	1	-80,0
Количество пожаров с 5 погибшими	0	1	100,0
Количество пожаров с 6 погибшими	0	1	100,0
Итого	70	79	12,9

Наибольшее количество погибших обнаружено в многоквартирных жилых домах – 41 (АППГ – 49, -16,3 %).

Объект пожара	Количество погибших		%
	2020	2021	
Одноквартирный жилой дом	49	41	-16,3
Многоквартирный жилой дом	20	40	100,0
Надворные постройки	4	4	0,0
Садовый дом	1	3	200,0
Автомобиль	2	1	-50,0
Здания сельхозназначения	0	2	0,0
Прочие	12	8	-33,3
Итого	88	99	12,5

В 2021 году большее количество людей погибли по причине пожаров связанных с неосторожным обращением с огнем – 44 (АППГ – 45, -2,2%) и нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 32 (АППГ – 21, +52,4 %).

Причины пожаров	Количество погибших		%
	2020	2021	
Поджог	2	3	50,0
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	21	32	52,4
Нарушение правил устройства и эксплуатации печи	10	12	20,0
Газовое оборудование	3	1	-66,7
Неосторожное обращение с огнем	45	44	-2,2

Прочие	7	7	0,0
Итого	88	99	12,5

Показатели гибели по дням недели свидетельствуют о том, что максимальное количество людей погибло в пятницу, субботу и воскресенье 15, 22 и 23 человека соответственно (61 % от общего количества погибших).

День недели	Количество погибших		%
	2020	2021	
Понедельник	22	14	-36,4
Вторник	10	9	-10,0
Среда	14	12	-14,3
Четверг	5	4	-20,0
Пятница	8	15	87,5
Суббота	13	22	69,2
Воскресенье	16	23	43,8
Итого	88	99	12,5

С 22 час. 01 мин. до 06 час. 00 мин. погиб 51 человек, что составляет 52 % от общего количества погибших.

Время суток	Количество погибших		%
	2020	2021	
06:01 – 12:00	11	16	45,5
12:01 – 18:00	12	15	25,0
18:01 – 22:00	15	17	13,3
22:01 – 06:00	50	51	2,0
Итого	88	99	12,5

Возраст	Количество погибших		%
	2020	2021	
до 7 лет	0	4	100,0
7 – 14	0	3	100,0
15 – 18	1	0	-100,0
19 – 25	0	1	100,0
26 – 40	8	15	87,5
41 – 60	35	36	2,9
61 – 80	31	37	19,4
старше 80	13	3	-76,9
Итого	88	99	12,5

Критерии социального положения граждан указывают на то, что наибольшее количество погибших – пенсионеры и работники рабочих

специальностей. Данный показатель за 2021 год составил 38 и 18 человек соответственно или 38 % и 18 %.

Социальное положение	Количество погибших		%
	2020	2021	
Работник рабочих специальностей	7	18	в2,6р.
Инженерно-технический работник	1	0	-100,0
Служащий	0	0	0,0
Руководитель организации	0	1	100,0
Индивидуальный предприниматель	0	0	0,0
Прочее трудоспособное население	8	7	-12,5
Учащийся среднего и высшего проф.образовательного учреждения	0	0	0,0
Безработный	14	12	-14,3
Ребенок дошкольного возраста	0	4	0,0
Ребенок школьного возраста	1	3	в3р.
Пенсионер	45	38	-15,6
Инвалид	2	8	в4р.
Лицо без определенного места жительства	6	2	-66,7
Прочее	4	6	50,0
Итого	88	99	12,5

Основными условиями гибели людей на пожарах являются:

- нахождение в состоянии алкогольного опьянения - 29 погибших (29 % - от общего количества погибших);
- состояние сна - 20 погибших (20 %).

Условия, способствовавшие гибели	Количество погибших		%
	2020	2021	
Состояние сна	18	20	11,1
Состояние алкогольного опьянения	33	29	-3,0
Невозможность принятия правильного решения в виду преклонного возраста	10	6	-40,0
Заболевание и физические недостатки, затрудняющее самостоятельное передвижение	4	7	75,0
Прочие условия гибели	17	34	47,8
Итого	88	99	12,5

За 2021 год на пожарах погибло:

- лиц мужского пола 65 человека (66 % - от общего количества погибших),
- лиц женского пола 34 человек (34 % - от общего количества погибших).

В результате отравления токсичными продуктами горения погибли 73 человека, что составляет 74 % от общего количества погибших.

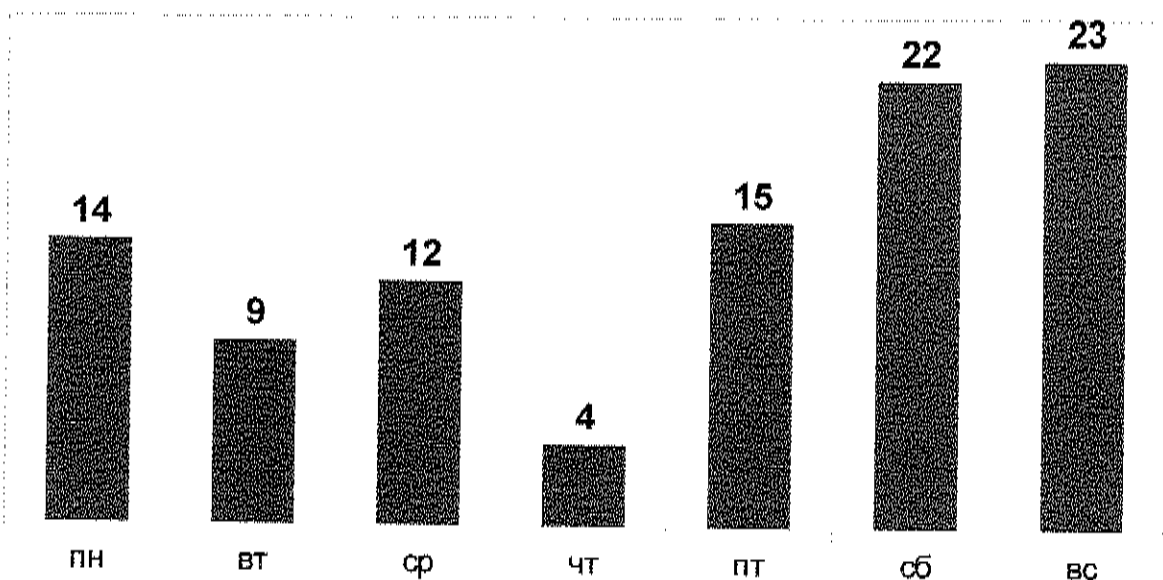
Причина смерти	Количество погибших		%
	2020	2021	
Отравление токсичными продуктами горения	71	73	2,8
Комбинированное отравление алкоголем и токсичными продуктами горения	0	1	0,0
Воздействие высокой температуры при пожаре	2	9	в4,5р.
Прочие причины	6	5	-16,7
Причина смерти не установлена	8	10	22,2
Итого	88	99	12,5

До прибытия пожарных подразделений погибли 65 человек, что составляет 66 % от общего количества погибших.

Момент наступления смерти	Количество погибших		%
	2020	2021	
До прибытия подразделений пожарной охраны	70	65	-7,1
В течение 30 суток после ликвидации пожара	8	24	в3р.
В ходе ликвидации пожара	2	4	100,0
На месте пожара после ликвидации	2	0	-100,0
Не установлен	6	6	0,0
Итого	88	99	12,5

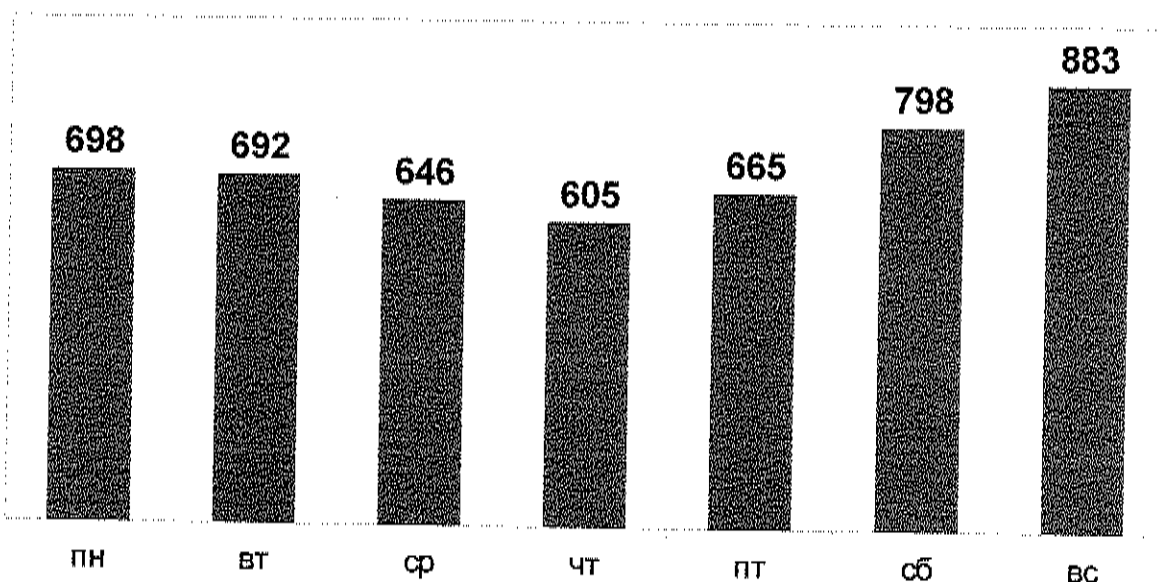
В большинстве случаев гибель людей на пожарах наступает до прибытия пожарной охраны от действия токсичных продуктов горения на организм человека, чаще всего гибнут люди склонные к употреблению спиртных напитков, находящиеся в состоянии сна, а также лица пенсионного возраста.

Распределение количества погибших людей по дням недели



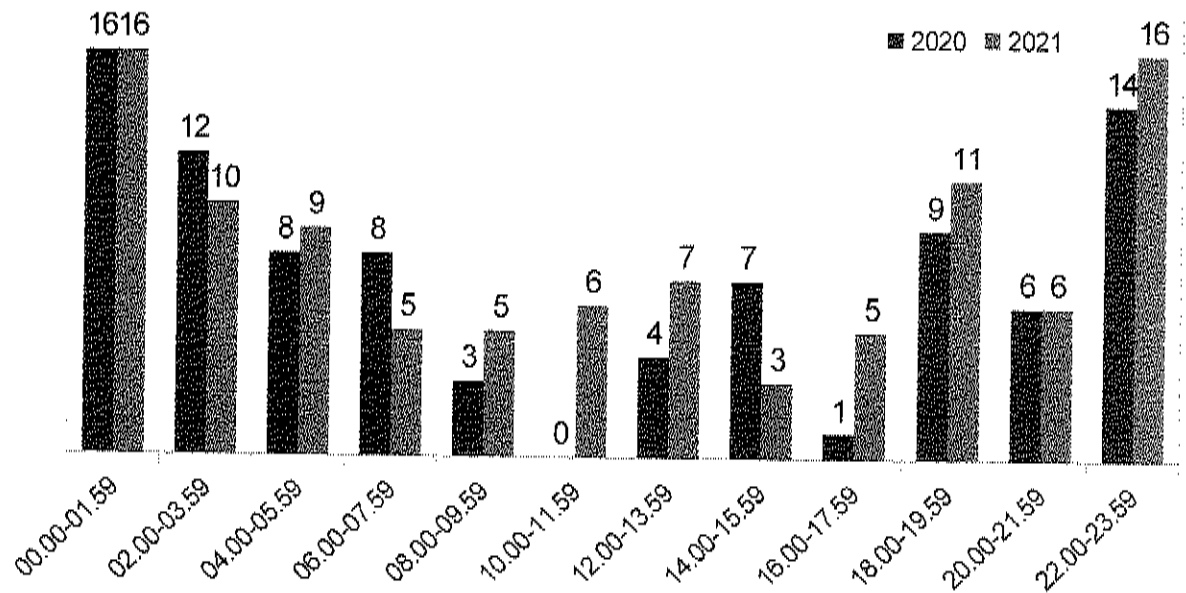
Наибольшее количество людей погибло в пятницу, субботу и воскресенье 15, 22 и 23 человека соответственно (61 % от общего количества погибших).

Распределение количества пожаров по дням недели



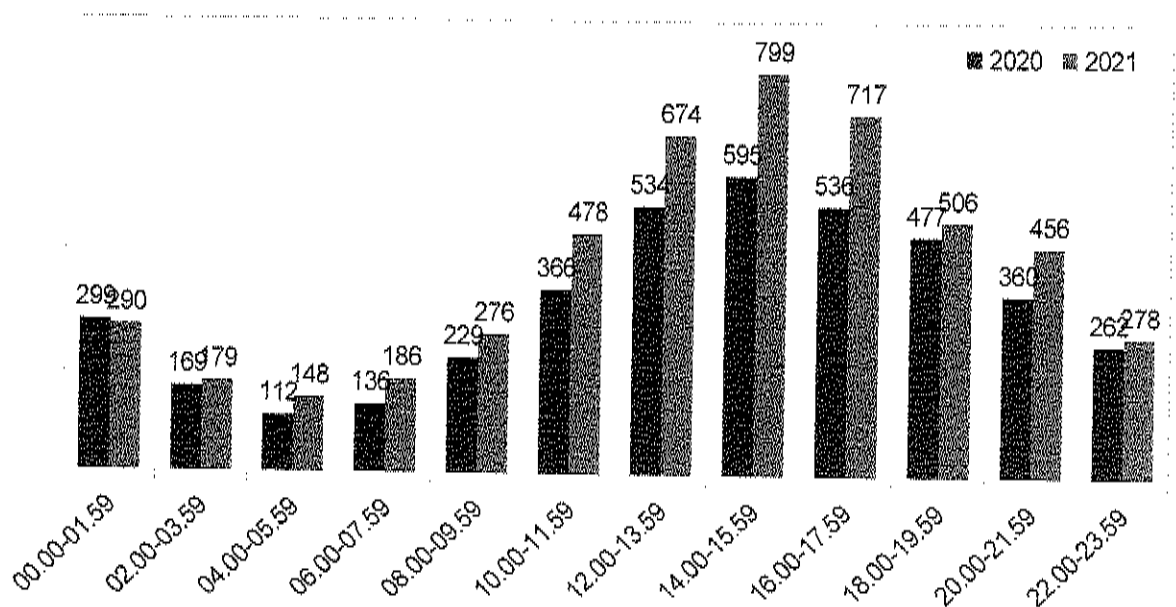
За анализируемый период наибольшее количество пожаров приходилось на субботу – 798 (16,0 % от общего количества) и воскресенье – 883 (17,7 %).

Распределение количества погибших людей по времени суток



Основное время суток, когда погибали люди, приходится на ночные часы. Так в это время в 2021 году погиб 51 человека (52 %) в 2020 году 50 (57 %).

Распределение количества пожаров по времени суток



Наибольшее количество пожаров произошло в утренние и дневные часы с 06.00 до 18.00 зарегистрировано 3130 пожаров (63 %) в вечернее и ночное время с 18.00 до 6.00 соответственно 1857 пожаров (37 %).

Относительные показатели обстановки с пожарами, гибелью и травмированием людей в расчете на 10 тыс. населения (12 месяцев)

Районы, округа	Пожары	Пожары на 10 тыс. нас.	Гибель	Гибель на 10 тыс. нас.	Травмы	Травмы на 10 тыс. нас.
г. Курган	1393	45,04	27	0,87	17	0,55
г. Шадринск	290	38,98	8	1,08	7	0,94
Альменевский	67	73,63	1	1,10	0	0,00
Белозерский	134	92,41	2	1,38	5	3,45
Варгашинский	107	58,79	1	0,55	1	0,55
Далматовский	119	49,58	1	0,42	3	1,25
Звериноголовский	56	76,71	8	10,96	6	8,22
Каргапольский	199	68,62	7	2,41	1	0,34
Катайский	250	119,62	0	0,00	0	0,00
Кетовский	471	75,60	6	0,96	5	0,80
Куртамышский	99	35,48	3	1,08	3	1,08
Лебяжьеvский	111	86,72	4	3,13	1	0,78
Макушинский	167	114,38	2	1,37	0	0,00
Мишкинский	84	58,33	4	2,78	1	0,69
Мокроусовский	95	85,59	0	0,00	1	0,90
Петуховский	111	68,10	5	3,07	0	0,00
Половинский	72	72,00	3	3,00	2	2,00
Пригобольный	97	77,60	1	0,80	2	1,60
Сафакулевский	99	102,06	3	3,09	0	0,00
Целинный	123	88,49	2	1,44	0	0,00
Частоозерский	93	186,00	0	0,00	0	0,00
Шадринский	190	77,55	5	2,04	1	0,41
Шатровский	131	87,92	0	0,00	3	2,01
Шумихинский	151	61,63	4	1,63	4	1,63
Щучанский	172	90,53	1	0,53	1	0,53
Юргамышский	106	57,30	1	0,54	1	0,54
Итого по области	4987	60,92	99	1,21	65	0,79
По УФО	39122	31,73	800	0,65	854	0,69
По РФ	390411	26,71	8416	0,58	8403	0,57

Относительные показатели обстановки с пожарами на 10 тыс. населения

По РФ	26,76
По УФО	31,73
Куртамышский	35,48
г. Шадринск	38,98
г. Курган	45,04
Далматовский	49,58
Юргамышский	57,3
Мишкинский	58,33
Варгащинский	58,79
По области	60,92
Шумихинский	61,63
Петуховский	68,1
Каргапольский	68,62
Половинский	72
Альменевский	73,63
Кетовский	75,6
Звериноголовский	76,71
Шадринский	77,55
Притобольный	77,6
Мокроусовский	85,59
Лебяжьеvский	86,72
Шатровский	87,92
Целинный	88,49
Щучанский	90,53
Белозерский	92,41
Сафакулевский	102,06
Макушинский	114,38
Катайский	119,62
Частоозерский	186

Относительные показатели обстановки с гибелью на 10 тыс. населения

Шатровский	0
Частоозерский	0
Мокроусовский	0
Катайский	0
Далматовский	0,42
Щучанский	0,53
Юргамышский	0,54
Варгашинский	0,55
По РФ	0,58
По УФО	0,65
Притобольный	0,8
г. Курган	0,87
Кетовский	0,96
Куртамышский	1,08
г. Шадринск	1,08
Альменевский	1,1
По области	1,21
Макушинский	1,37
Белозерский	1,38
Целинный	1,44
Шумихинский	1,63
Шадринский	2,04
Каргапольский	2,41
Мишкинский	2,78
Половинский	3
Петуховский	3,07
Сафакулевский	3,09
Лебяжьевский	3,13
Звериноголовский	10,96

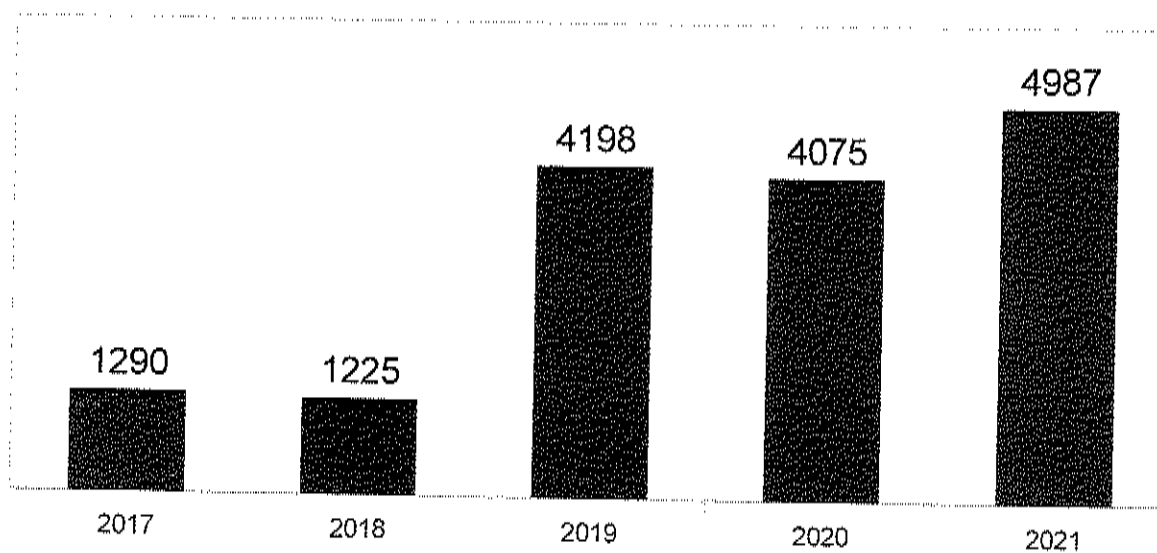
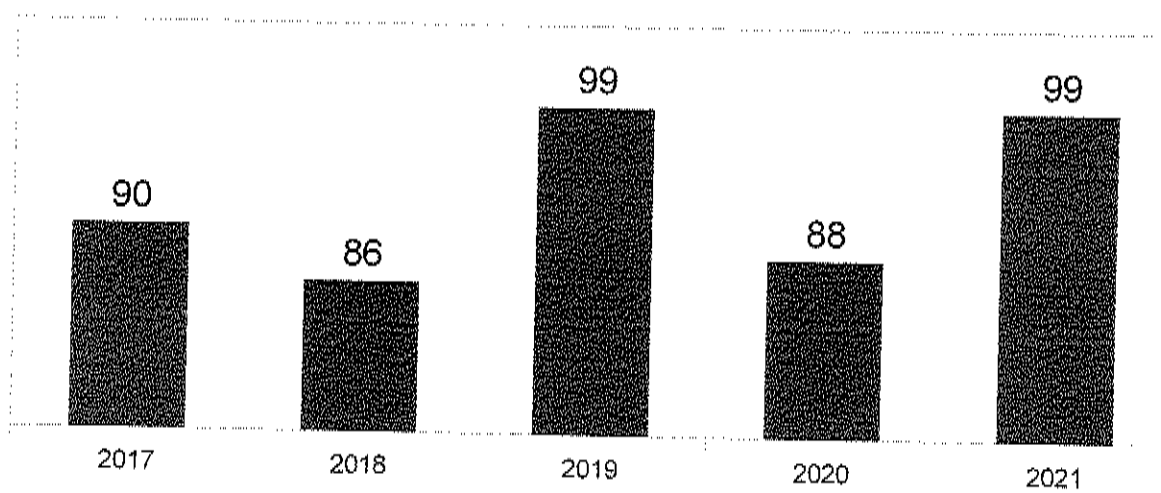
Относительные показатели обстановки с травмированием

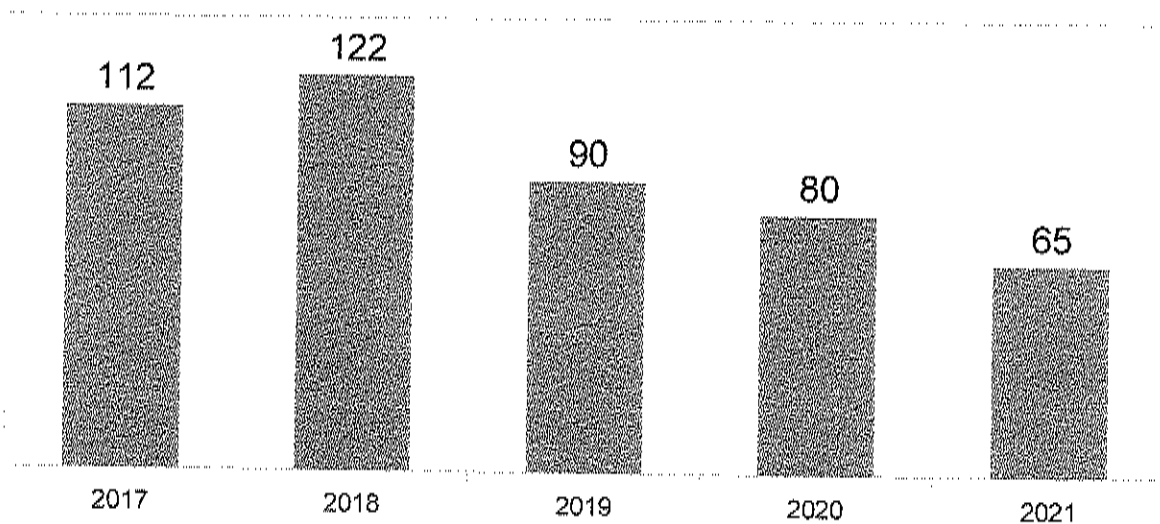
на 10 тыс. населения

Частоозерский	0
Целинный	0
Сафакулевский	0
Петуховский	0
Макушинский	0
Катайский	0
Альменевский	0
Каргапольский	0,34
Шадринский	0,41
Щучанский	0,53
Юргамышский	0,54
Варгашинский	0,55
г. Курган	0,55
По РФ	0,57
По УФО	0,69
Мишкинский	0,69
Лебяжьеvский	0,78
По области	0,79
Кетовский	0,8
Мокроусовский	0,9
г. Шадринск	0,94
Куртамышский	1,08
Далматовский	1,25
Притобольный	1,6
Шумихинский	1,63
Половинский	2
Шатровский	2,01
Белозерский	3,45
Звериноголовский	8,22

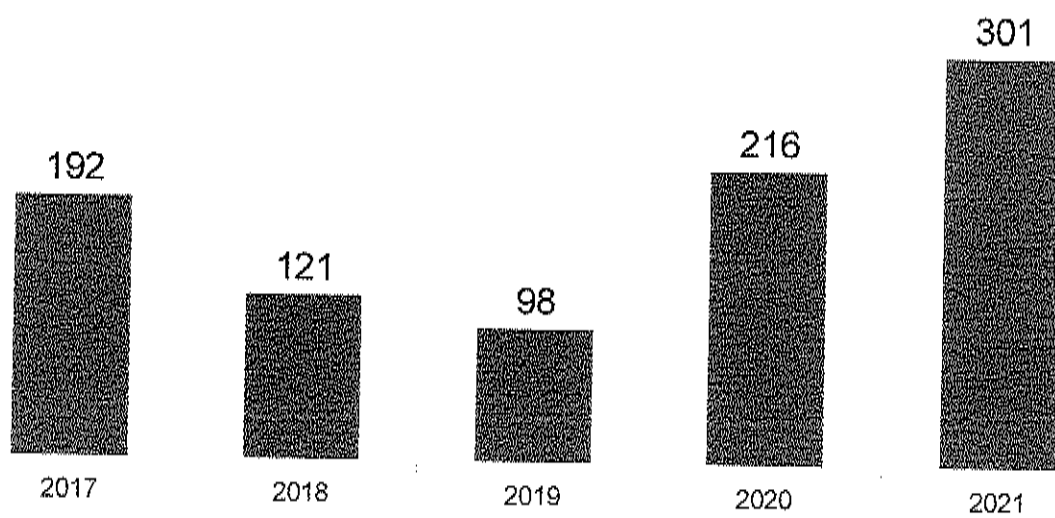
Распределение мест по районам (округам)

№ п/п	Район (округ)	Место по показателю			Сумма мест	Итоговое место
		пожары	гибель	травмы		
1.	Юргамышский	5	4	5	14	1
2.	г. Курган	3	7	6	16	2
3.	Варгашинский	7	5	6	18	3
4.	Далматовский	4	2	13	19	4
5.	г. Шадринск	2	9	11	22	5
6.	Куртамышский	1	9	12	22	5
7.	Альменевский	12	10	1	23	6
8.	Катайский	25	1	1	27	7
9.	Мокроусовский	17	1	10	28	8
10.	Частоозерский	26	1	1	28	8
11.	Щучанский	21	3	4	28	8
12.	Каргапольский	10	16	2	28	8
13.	Петуховский	9	19	1	29	9
14.	Мишкинский	6	17	7	30	10
15.	Кетовский	13	8	9	30	10
16.	Шадринский	15	15	3	33	11
17.	Целинный	20	13	1	34	12
18.	Притобольный	16	6	14	36	13
19.	Макушинский	24	11	1	36	13
20.	Шатровский	19	1	17	37	14
21.	Шумихинский	8	14	15	37	14
22.	Сафакулевский	23	20	1	44	15
23.	Половинский	11	18	16	45	16
24.	Лебяжьевский	18	21	8	47	17
25.	Белозерский	22	12	18	52	18
26.	Звериноголовский	14	22	19	55	19

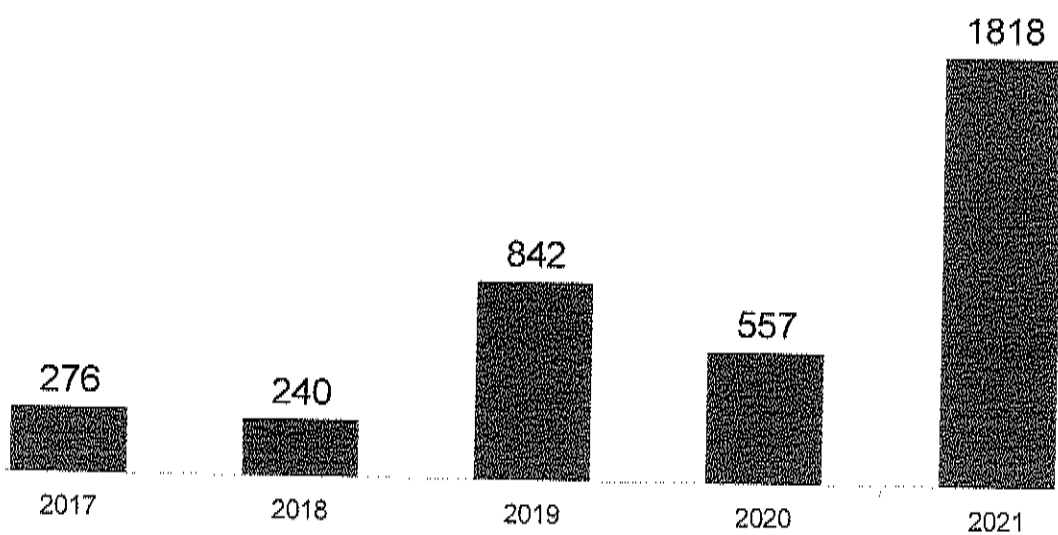
Количество пожаров за последние 5 лет**Количество погибших за последние 5 лет****Количество травмированных за последние 5 лет**



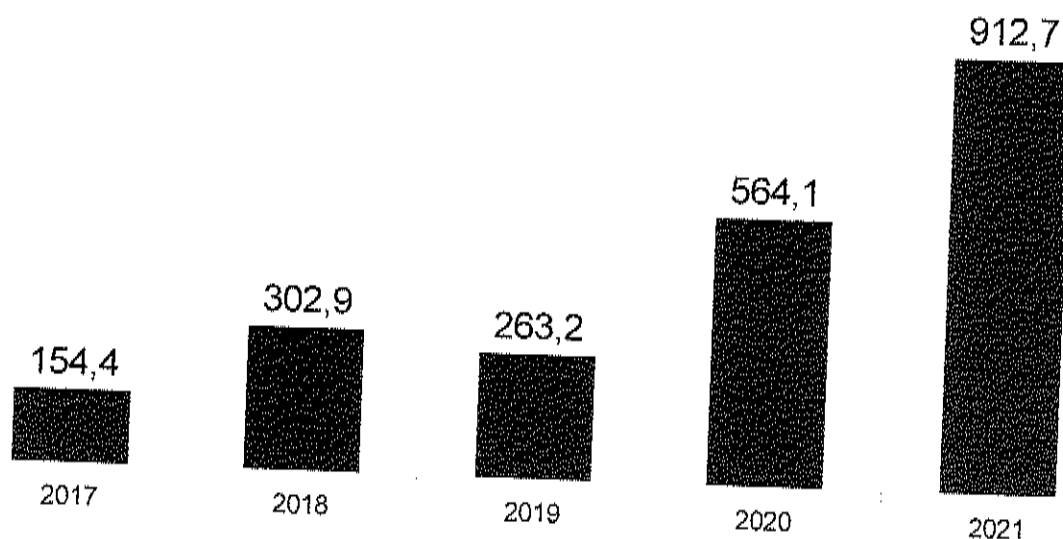
Количество спасенных за последние 5 лет



Количество эвакуированных за последние 5 лет



Количество спасенных мат. ценностей за последние 5 лет (млн.р.)



Информация по спасению людей и материальных ценностей при ликвидации пожаров подразделениями пожарной охраны

	Спасенных людей, чел	Эвакуированных людей, чел	Спасено мат. ценностей, тыс. руб	Спасено мат. ценностей на 1 пожар, тыс. руб
г. Курган	111	1002	339001	243,36
г. Шадринск	33	132	59412	204,87
Альменевский	0	8	4650	69,4
Белозерский	15	43	48847	364,53
Варгашинский	8	41	21445	200,42
Далматовский	1	19	6535	54,92
Звериноголовский	4	8	2630	46,96
Каргапольский	14	53	27824	139,82
Катайский	1	8	10551	42,2
Кетовский	31	73	120260	255,33
Куртамышский	26	105	22780	230,1
Лебяжьевский	8	23	6285	56,62
Макушинский	1	19	16231	97,19
Мишкинский	3	25	36471	434,18
Мокроусовский	1	0	5176	54,48
Петуховский	10	44	18135	163,38
Половинский	4	11	12220	169,72
Притобольный	8	12	28962	298,57
Сафакулевский	0	10	4730	47,78
Целинный	0	3	6676	54,28
Частоозерский	0	1	3310	35,59
Шадринский	3	14	36710	193,21
Шатровский	2	8	9258	70,67
Шумихинский	14	59	35663	236,18

Шучанский	3	44	6693	38,91
Юргамышский	0	53	22285	210,24
Курганская область	301	1818	912740	183,02

На территории области государственными инспекторами по пожарному надзору в 2021 году возбуждено 3231 дела об административных правонарушениях (АППГ - 3139, +2,9%), в том числе:

- в отношении физических лиц 2776 дел (АППГ - 2817, -1,5%);
- в отношении юридических лиц 455 дел (АППГ - 322, +41,3%).

По результатам рассмотрения протоколов назначено 3369 административных наказаний (АППГ - 2987, +12,8%).

Вынесено 451 административный штрафов (АППГ - 634, -28,9%), на сумму 3 млн. 361 тыс. рублей, из которых:

- 348 в отношении граждан (АППГ - 565, -38,4%), на сумму 777 тыс. рублей;
- 90 в отношении должностных лиц (АППГ - 54, +66,7%), на сумму 659 тыс. рублей;
- 13 в отношении юридических лиц (АППГ - 15, -13,3%), на сумму 1 млн. 925 тыс. рублей.

Назначено 2918 административных наказания в виде предупреждения (АППГ - 2353, +24%), из которых:

- 1859 в отношении граждан (АППГ 1689, +10,1%);
- 759 в отношении должностных лиц (АППГ 450, 68,7%);
- 300 в отношении юридических лиц (АППГ 214, +40,2%).

Так, в 2021 году доля назначенных государственными инспекторами административных наказаний в виде предупреждения составила 86% от общего числа вынесенных постановлений.

За прошедший период к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара лица привлечено 21 лицо (АППГ - 17, +23,5%):

- юридических лиц - 0 (АППГ - 0);
- должностных лиц - 0 (АППГ - 0);
- граждан - 21 (АППГ - 17, +23,5%).

Добровольно исполнено 398 постановление или 89% от общего количества на общую сумму 1996 тыс. рублей, в том числе:

- гражданами 302, на сумму 662 тыс. рублей;
- должностными лицами 90, на сумму 659 тыс. рублей;
- юридическими лицами 6, на сумму 675 тыс. рублей.

В территориальные подразделения УССП по Курганской области службы судебных приставов направлено 46 постановлений на принудительное исполнение о наказании в виде штрафа на сумму 253 тыс. рублей.

Судебными приставами взыскано 10 штрафов на сумму 24 тыс. рублей или 22 % от общего количества направленных постановлений.

С учетом исполненных постановлений судебными приставами и добровольно уплаченных административных штрафов количество исполненных постановлений составило 408 или 91% от общего количества на общую сумму 2 млн. 20 тыс. рублей.

В целях предупреждения пожаров на территории Курганской области и предотвращения гибели людей на пожарах, для снижения количества нарушений требований пожарной безопасности и устранения причин и условий способствующих их возникновению, организациям и гражданам необходимо соблюдать правила пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, своевременно обучать работников организаций мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Какой порядок отнесения объекта защиты к определенной категории риска?	<p>Порядок и критерии отнесения объекта защиты к определенной категории риска изложен в приложении к постановлению правительства Российской Федерации от 12.04.2012 №290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».</p> <p>При отнесении объектов защиты к определенной категории риска причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров используются сведения единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.</p> <p>На основании ежегодного мониторинга сведений, содержащихся в единой государственной системе статистического учета пожаров и их последствий, и сведений статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики в отношении поднадзорных зданий, сооружений и помещений, а также наружных установок (далее соответственно - объекты защиты, ежегодный мониторинг) определяются:</p> <p>а) допустимый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров на объектах защиты в целом по Российской Федерации (далее - допустимый риск негативных последствий пожаров);</p> <p>б) ожидаемый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (далее - ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты).</p> <p>Критерием отнесения объекта защиты к определенной категории риска является уровень превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров.</p> <p>Отнесение объектов надзора к категориям риска в подразделениях государственного пожарного надзора осуществляется соответствующими должностными лицами, закрепленными за объектами надзора, и утверждается решением руководителя (заместителя руководителя) соответствующего подразделения государственного пожарного надзора.</p> <p>При отсутствии решения об отнесении объекта надзора к определенной категории риска объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.</p> <p>Перечень объектов, которым присвоена определенная категория риска размещается на официальных сайтах Главных управлений МЧС России.</p> <p>Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается руководителем (заместителем</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>руководителя) органа государственного пожарного надзора (подразделения государственного пожарного надзора), которым ранее было принято решение об отнесении к категории риска.</p> <p>По запросу контролируемых лиц орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) предоставляет им информацию о присвоенной используемым ими объектам надзора категории риска, а также сведения, использованные при отнесении таких объектов к определенной категории риска.</p> <p>Пересмотр решений об отнесении объектов надзора к категориям риска осуществляется ежегодно в ходе планирования контрольных (надзорных) мероприятий. Решение об отнесении к категории риска нового объекта принимается уполномоченным должностным лицом в течение 10 рабочих дней со дня постановки его на учет в органе государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) или в сроки, установленные нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.</p> <p>Правообладатели объектов надзора могут подать в установленном порядке в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) мотивированное заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам категории риска.</p>
2.	<p>Каким образом осуществляется государственный пожарный надзор в жилых домах?</p>	<p>В соответствии с пунктом 42 постановления правительства Российской Федерации от 12.04.2012 №290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» контрольное (надзорное) мероприятие в многоквартирных жилых домах проводится в отношении организации, осуществляющей деятельность по управлению многоквартирным домом, определенной в соответствии с жилищным законодательством, в местах и территориях общего пользования. Жилые помещения органами государственного пожарного надзора осмотру не подвергаются.</p> <p>В соответствии со статьей 31 Федерального закона №248 граждане, не осуществляющие предпринимательской деятельности, признаются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования производственными объектами, являющимися объектами контроля в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона №248, за исключением жилых помещений.</p> <p>Органами ГПН с целью минимизации возникающих пожаров путем соблюдения требований пожарной безопасности, с гражданами проводится профилактическая мероприятия в форме консультирования, информирования о требованиях пожарной безопасности в жилых помещениях.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	<p>В соответствии с законодательством основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия является выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров. Какие индикаторы могут служить основание для проведения КНМ?</p>	<p>Наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 57 Федерального закона №248.</p> <p>В соответствии со статьей 23 Федерального закона №248 индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Для федерального контроля перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Во исполнении данной статьи принят приказ МЧС России от 07.06.2021 № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора», которым установлены следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:</p> <p>привлечение к административной ответственности аттестованного эксперта в области независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) (далее - эксперт) за выдачу заведомо ложного заключения о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности и нарушение порядка оценки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности в отношении объектов защиты, по которым экспертом проведена независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) в течение последних трех лет, предшествующих дате привлечения эксперта к административной ответственности;</p> <p>три и более ложных срабатываний в течение тридцати календарных дней систем противопожарной защиты на объекте, на котором могут одновременно находиться пятьдесят и более человек (кроме жилых домов).</p>
4.	<p>Какие мероприятия проводятся в ходе профилактического визита на объекте надзора?</p>	<p>В соответствии со статьей 52 Федерального закона №248 Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона №248.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.</p> <p>О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.</p> <p>В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>
5.	<p>Чем регламентирован порядок подачи жалобы на действие (бездействие) должностных лиц?</p>	<p>Досудебный порядок подачи жалобы регламентирован статьей 40 Федерального закон №248.</p> <p>В соответствии с Постановлением Правительства от 24.08.2020 №1108 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является участником эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, и уполномочено на рассмотрение поступающих в рамках эксперимента жалоб.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>На основании пунктов 4, 7 Положения о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, утвержденной Постановлением Правительства от 24.08.2020 №1108 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц» жалоба подается с использованием личного кабинета в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.</p>

3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима.

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатков в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечением пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, система автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В соответствии с внесенными изменениями в постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора. В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном сайте Главного управления МЧС России по Курганской области перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей с учетом новых критериев отнесения объектов к определенной категории риска.

Все объекты распределены на 6 категорий. Основными являются объекты чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, проверки в отношении которых будут проводиться в соответствии с установленной периодичностью. По своему назначению это учреждения образования, здравоохранения, социальной сферы, детского оздоровительного отдыха, культурного наследия, опасные производственные и критически важные объекты. Сегодня на учете их находится более 8 тыс. из общего числа 15 тыс объектов защиты.

На официальном сайте Главного управления размещена типовая программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности.

Приложение № 2

УТВЕРЖДЕН
приказом Главного управления
МЧС России по Курганской области
29.04.2022 № 245

ДОКЛАД
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области
гражданской обороны

КУРГАН – 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Государственный надзор в области гражданской обороны	6
2.1. Доклад по правоприменительной практике	6
2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны	9
2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны	14
2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	14

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Главное управление МЧС России по Курганской области в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – государственный надзор в области гражданской обороны (ГНГО).

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
постановления Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806

«О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Целями правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

2.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом государственного надзора является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственному надзору в области гражданской обороны подлежит 123 объекта надзора.

С учетом применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора к категории высокого риска отнесено 25 организаций, к категории значительного риска – 14 организаций, к категории среднего риска – 63 организаций, к категории низкого риска 21 организация.

Надзорными органами МЧС России в 2021 году в области гражданской обороны запланировано проведение 51 плановая проверка (2020 г. – 3, увеличение в 17 раз).

В связи с установленными особенностями осуществления в 2021 году государственного контроля (надзора) и с учетом установленной процедуры организации, согласования и проведения контроля (надзора) всего проведено 48 проверок (АППГ – 2, увеличение на 96%), из них:

41 – плановая (АППГ – 2, увеличение на 96%);

7 – внеплановых (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Внеплановые проверки проводились по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 7 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 257 нарушений обязательных требований (АППГ – 13, увеличение на 94,9%), из них связанных:

с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 195;

с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 3;

с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 1;

с подготовкой населения в области гражданской обороны – 13;

с планированием основных мероприятий в области гражданской обороны – 21;

с планированием эвакуационных мероприятий – 3;

с использованием и содержанием систем оповещения – 1;
иные нарушения в области гражданской обороны – 20.

По результатам надзорных мероприятий вручено 24 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АПШГ – 2, увеличение на 91,7%).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 73,91% (АПШГ – 0%, увеличение на 100%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты, медицинскими аптечками, коллективными аптечками;
не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;

отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее – ЗСГО):

отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту – заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых.

3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области гражданской обороны:

нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 28 протоколов об административных правонарушениях (АПНГ – 2, увеличение на 92,9%), из них на должностных лиц 22 (АПНГ – 1, увеличение на 95,5%) и на юридических лиц 6 (АПНГ – 1, увеличение на 83,3%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 20 протоколов (АПНГ – 2, увеличение на 90%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 15 лиц (АПНГ – 0, увеличение на 100%), из них должностных - 13 лиц (АПНГ – 0, увеличение на 100%) и юридических - 2 лица (АПНГ – 0, увеличение на 100%), в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ – 13 лиц (АПНГ – 0, увеличение на 100%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 211 тыс. руб. (АПНГ – 0 тыс. руб., увеличение на 100%).

В 2021 г. в надзорный орган, осуществляющий государственный надзор в области гражданской обороны, представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало.

2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороны» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода.</p> <p>Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.</p>
2.	<p>В соответствии с какими критериями проводятся плановые проверки организаций</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта; наличие на балансе юридического лица или индивидуального предпринимателя защитного сооружения гражданской обороны; принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу.
3.	<p>На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», и постановлением Правительства российской Федерации от 25 июня 2021 года № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа МЧС России или руководителя (заместителя руководителя) территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p> <p>По итогам присвоения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей категорий риска территориальными органами МЧС России формируются перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>
4.	<p>Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)</p>	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание установленных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p> <p>Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
5.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны, План действий по предупреждению и ликвидации ЧС и План по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;</p> <p>приказ МЧС России от 21.12.2004 № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, считаем разработку единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразным.</p>
6.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны.	<p>В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
7.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны.	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
8.	Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	функционирования организаций	<p>мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, продолжающие работу в военное время.</p>
9.	Кто и в каком порядке обязан создавать спасательные службы	<p>Спасательные службы, необходимость создания которых предусмотрена пунктом 8 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, предназначены для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>Организация и порядок деятельности спасательных служб устанавливаются создающими их организациями в соответствующих положениях о спасательных службах. Вид и количество спасательных служб, создаваемых организациями, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны задач и не зависят от наличия в организации нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.</p>
10.	Какие формирования являются противопожарными и какие организации обязаны их создавать	<p>Противопожарные формирования в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями, которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.</p> <p>Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.</p> <p>Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.</p>
11.	<p>В соответствии со статьей 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 обязанность по созданию и организации работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики возлагается на организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p> <p>Почему в Списке контрольных вопросов, утвержденного приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, вопросы 8 и 9 носят более расширенный характер (проверяется создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций, продолжающих работу в военное время)?</p>	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утвержденной приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78, уточнена категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным.</p>

2.3. Дополнительные рекомендации по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и Положению о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области гражданской обороны осуществляются исключительно в отношении следующих категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;
- организаций, эксплуатирующих потенциально опасных объекты;
- организаций оборонно-промышленного комплекса;
- организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;
- организаций, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны.

Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» установлена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении всех плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Совместно с Минэкономразвития России, Общественно-деловым советом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности», Экспертным советом приоритетной программы по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», Аналитическим центром «ФОРУМ» в соответствии с Паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» подготовлены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе государственного надзора в области гражданской обороны.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, разработаны и утверждены приказом МЧС России от 18.12.2017 № 576 показатели для государственного надзора в области гражданской обороны.

Одновременно с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальном интернет-портале Главного управлений МЧС России по Курганской области типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приложение № 3

УТВЕРЖДЕН
приказом Главного управления
МЧС России по Курганской области
24.04.2022 № 275

ДОКЛАД
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
органа, осуществляющего федеральный государственный надзор в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Курган – 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	6
2.1. Доклад по правоприменительной практике	6
2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	10
2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	14
2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	14

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области осуществляет орган, специально уполномоченный решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации – Главное управление МЧС России по Курганской области (далее – Главное управление), в лице:

начальника и заместителей начальника Главного управления;

руководителя, заместителей руководителя и должностных лиц структурного подразделения Главного управления, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – структурное подразделение);

руководителей, заместителей руководителей и должностных лиц территориальных отделов (отделений, инспекций) структурного подразделения Главного управления.

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органа государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного надзора (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного надзора федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного надзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного надзора, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного надзора обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного надзора.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок, контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе осуществляемых без взаимодействия с организациями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения органов государственного надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органом государственного надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Курганской области подлежат 45 объектов надзора.

В соответствии с требованиями Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013, деятельность организаций, подлежащих федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отнесена к следующим категориям риска:

высокий риск – 24 объекта, это:

организации, эксплуатирующие потенциально опасные объекты;

организации, эксплуатирующие критически важные объекты;

значительный риск – 21 объект надзора, это организации, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их

ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По итогам присвоения деятельности организаций категорий риска сформирован и размещен на официальном сайте Главного управления:

Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (до 01.07.2021).

Перечень объектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий (после 01.07.2021).

Главным управлением в 2021 году в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 16 проверок (2020 г. – 2, увеличение на 100%).

Всего за 2021 г. Главным управлением проведено 18 проверок (2020 г. – 2, увеличение на 100%), из них:

16 – плановых (АПШГ – 2, увеличение на 100%);

2 – внеплановых (АПШГ – 0, увеличение на 100%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 2 проверки.

В ходе проведенных проверок выявлено 22 нарушения обязательных требований (АПШГ – 7, увеличение на 100%).

По результатам надзорных мероприятий вручено 8 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований (АПШГ – 1, увеличение на 100%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2021 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

не создан координационный орган управления единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

не создан постоянно действующий орган управления единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций);

не создан орган повседневного управления единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

(подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 8 протоколов об административных правонарушениях (АПНГ – 1, увеличение на 100%), из них на должностных лиц 8 (АПНГ – 1, увеличение на 100%), в том числе по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 7 протоколов (АПНГ – 1, увеличение на 100%), по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания) – 1 протокол (АПНГ – 0, увеличение на 100%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 7 лиц (АПНГ – 1, увеличение на 100%), из них должностных – 7 лиц (АПНГ – 1, увеличение на 100%), в том числе по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 6 должностных лиц (АПНГ – 1, увеличение на 100%), по ч. 1 ст. 19.5 КоАП – 1 должностное лицо (АПНГ – 0, увеличение на 100%).

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 70 тыс. руб. (АПНГ – 10 тыс. руб., увеличение на 100%).

В отношении 1 должностного лица судом дело об административном правонарушении прекращено, в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ, вынесено устное замечание.

В 2021 г. в Главное управление, по вопросам осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало.

В нижеприведенной таблице №1 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Таблица №

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.</p> <p>Резервы материальных ресурсов предназначены для использования при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания пунктов временного размещения пострадавшего населения, пунктов питания и организации первоочередного жизнеобеспечения в условиях ЧС природного и техногенного характера.</p> <p>Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС; предполагаемого объема работ по ликвидации ЧС; максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС; продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого осуществляется устойчивое снабжение населения по нормам, установленным в ЧС; природных, экономических и иных особенностей региона или объекта. <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (утв. МЧС России 19.03.2021 N 2-4-71-5-11).</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов	<p>рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, предназначенные для практического использования организациями.</p> <p>Методические рекомендации разработаны с целью повышения качества разрабатываемых документов, не являются нормативным правовым актом, не обязательны к применению.</p>
3.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны, План действий по предупреждению и ликвидации ЧС и План по ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Таковыми законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов»;</p> <p>приказ МЧС России от 21.12.2004 № 621 «Об утверждении правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, а также необходимости обеспечения соблюдения режима секретности при планировании мероприятий в области гражданской обороны, что может негативно повлиять на оперативность проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, считаем разработку единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразным.</p>
4.	Каким образом осуществляется планирование	<p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5.	Как производится отнесение деятельности организаций к категориям риска.	<p>В соответствии Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», Главное управления МЧС России по Курганской области уполномочено относить деятельность организаций к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя) соответствующего территориального органа МЧС России или руководителя (заместителя руководителя) территориального отдела (отделения, инспекции) структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности, по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
6.	Какие организации должны иметь План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов и создавать собственные формирования (подразделения) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.	Организации, имеющие опасные производственные объекты и осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, обязаны иметь План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов и создавать собственные формирования (подразделения) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов или заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (службами), выполняющими работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.
7.	Являются ли требования указанные в статье 14 Федерального закона от 24.12.1994 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» обязательными для организаций, не имеющих персонала, микропредприятий, малых предприятий, организаций,	В соответствии с пунктом 2 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 1418 (далее – Положение), государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	относящихся к низкой категории риска.	<p>законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Приложением к Положению определен перечень организаций, в отношении которых осуществляются плановые проверки по федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – федеральный надзор).</p> <p>Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» приведен исчерпывающий перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверяемых в рамках федерального надзора, и категории организаций, которые обязаны их выполнять.</p>

2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты», постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Указанными Положениями предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

Так, плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются исключительно в отношении:

организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

организаций, эксплуатирующих критически важные объекты.

организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при

осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», установлена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая при осуществлении всех плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно Основным направлениям разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, разработаны и утверждены приказом МЧС России от 18.12.2017 № 576 показатели для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Одновременно, с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальном интернет-сайте Главного управления программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2021 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях реализации механизмов «регуляторной гильотины» принятием постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1034 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» (вступил в силу с 01.01.2021) отменены соответствующие нормативные правовые акты, взамен которых приняты новые акты, устанавливающие соответствующее регулирование.

Признаны утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О Порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»;

приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

приказ МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

приказ МЧС России № 422, Мининформсвязи России № 90, Минкультуры России № 376 от 25.07.2006 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» признаны утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» и от 15.04.2002 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

В целях актуализации требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июля 2020 г. № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 августа 2020, регистрационный № 59580);

приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2020 № 60567).

В целях определения отраслевого принципа установления критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным и потенциально опасным объектам, что обеспечит применение дифференцированного подхода к решению указанной задачи и позволит сформировать механизмы ранжирования критически важных объектов по соответствующим отраслям экономики с учетом их видов и особенностей, а также возможных угроз и опасностей, приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам»

постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам».

Кроме того, изданы:

приказ МЧС России № 579, Минкомсвязи России № 366 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» (зарегистрировано в Минюсте России 26.10.2020 № 60566) (приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 07.12.2005 № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения» признан утратившим силу);

приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органах исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 3 июня 2020 г., регистрационный № 58566).

Приложение № 4

УТВЕРЖДЕН
приказом Главного управления
МЧС России по Курганской области
29.04.2022 № 245

ДОКЛАД
о правоприменительной практике при осуществлении
лицензионного контроля

КУРГАН - 2022

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2 . Доклад по правоприменительной практике	6
3. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах 9 инфраструктуры	9
4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	13

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований и основаны на реализации положений:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 №1128 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 №1131 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности от 12 сентября 2017 г. № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2);

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых

актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения

обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

2. Доклад по правоприменительной практике

Предметом государственного контроля является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

В 2021 году государственная услуга по лицензированию деятельности в области пожарной безопасности предоставлялась Главным управлением МЧС России по Курганской области в соответствии с установленными полномочиями:

1. Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области осуществляет:

организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МЧС России;

формирование и ведение реестров лицензий, а также предоставление заинтересованным лицам сведений из них;

ведение информационного ресурса, содержащего сведения из реестров лицензий.

2. Управление надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России по Курганской области осуществляют:

прием, рассмотрение документов и принятие решений о предоставлении (отказе в предоставлении) лицензий;

переоформление (отказ в переоформлении) лицензий;

выдачу дубликатов и копий лицензии;

прекращение действия лицензий;

проверки соответствия соискателей лицензий и лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
 обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;
 разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок;
 приостановление и возобновление действия лицензий.

3. Отдел нормативно-технического, лицензионного контроля, организации за оборотом пожарно — технической продукции Управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области, осуществляют:

проверки соответствия соискателей лицензий лицензионным требованиям по поручениям управлений надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области и соответствия лицензиатов лицензионным требованиям;

выдачу предостережений и предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

возбуждение дел об административных правонарушениях и принятие мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

обращение в суды с исковыми заявлениями об аннулировании лицензии;

разработку и согласование с органами прокуратуры ежегодных планов проведения плановых проверок.

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности осуществляется применительно к видам деятельности, установленным пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

Общее количество лицензий, выданных на 1 и 2 виды деятельности в области пожарной безопасности, действующих на территории Курганской области в 2021 году, составило 9 лицензий.

Всего в 2021 году в лицензирующий орган Главного управления МЧС России по Курганской области поступило 12 заявлений (в том числе по 1 виду – 1, по 2 виду – 11), из них через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) поступило 1 заявления (в том числе по 1 виду – 0, по 2 виду – 1).

По результатам рассмотрения указанных заявлений лицензирующим органом:

предоставлено лицензий – 9 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 9);

переоформлено лицензий – 3 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 3);

отказано в предоставлении лицензий – 3 (по 1 виду – 1, по 2 виду – 2);

отказано в переоформлении лицензии – 1 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 1);

выдано дубликатов лицензий – 0 (по 1 виду – 0, по 2 виду – 0);

прекращено действие лицензий – 27 (по 1 виду – 2, по 2 виду – 25).

Нарушивших лицензионные требования в 2021 году составило 14 лицензиатов, из них (по 1 виду — 1, по 2 виду — 13). После проведения проверок всего возбуждено 25 административных дел в отношении лицензиатов, из них (по 1 виду — 2, по 2 виду — 23), по ч.2 ст. 14.2 КоАП РФ — 1 административное дело (по 1 виду — 1, по 2 виду — 0), по ч.3 ст. 14.3 КоАП РФ — 10 административных дел (по 1 виду — 0, по 2 виду — 10), по ч.4 ст. 14.1 КоАП РФ — 11 административных дел (по 1 виду — 0, по 2 виду — 11), по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ — 1 административное дело (по 1 виду — 0, по 2 виду — 1), по ст. 19.5 КоАП РФ — 1 административное дело (по 1 виду — 0, по 2 виду — 1), по ст.19.7 КоАП РФ — 1 административное дело (по 1 виду — 1, по 2 виду — 0).

В 2021 году нарушивших лицензионные требования количество лицензиатов, составило 14. Всего возбужденных административных дел 25 в отношении лицензиатов.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

3. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 4

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	<p>Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).</p>	<p>За осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>В соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.</p> <p>Помимо этого, статьей 19.20 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), в том числе, осуществление такой деятельности в зданиях (помещениях), используемых правообладателем для предпринимательской деятельности.</p>
2	<p>Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГИН обратился в Арбитражный суд Курганской области с заявлением о привлечении Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Заслон» к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Отсутствие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерений, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений», и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности, с учетом положений пункта 5 Положения №1128, подпункта «б» пункта 4 Положения №1128, пункта 1 части 11 статьи 19 Федерального закона №99, является грубым нарушением лицензионных правил, поскольку создает угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан. Принимая во внимание совокупность доказательств, свидетельствующих об осуществлении предпринимательской деятельности лицензиатом с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), суд приходит к выводу о доказанности факта наличия в действиях общества состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Заинтересованным лицом в порядке статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации данный факт не опровергнут.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
4	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).	<p>То обстоятельство, что общество в дальнейшем приняло меры для устранения нарушений, не свидетельствует об отсутствии выявленных Управлением МЧС нарушений, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, поскольку в силу пункта 5 части 1 статьи 4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устранение выявленных нарушений является смягчающим обстоятельством, но не освобождает заинтересованное лицо от административной ответственности за совершенное правонарушение. Данное обстоятельство также не свидетельствует о наличии оснований для замены административного штрафа на предупреждение.</p> <p>Привлечь общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Заслон» к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.</p>
6	Требуется ли переоформление лицензии в связи с вступлением в	<p>С целью исполнения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (опубликован на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуратуры Курганской области, Главного управления МЧС России по Курганской области) в период с 30.09.2021 по 27.10.2021 проведена плановая выездная проверка в отношении Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области».</p> <p>Настоящая проверка проведена в рамках исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.</p> <p>По результатам проверки составлен акт проверки, протокол об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Протокол об административном правонарушении и материалы в отношении Федерального казенного учреждения «Исправительная колония №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области» переданы по подведомственности на рассмотрение мировому судье судебного участка № 44 города Кургана Курганской области.</p> <p>Постановлением № 5-1014/2021 от 14.12.2021 по делу об административном правонарушении юридическое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 19.20 КоАП РФ и назначено наказание в виде предупреждения.</p> <p>В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 2017 г. № 1219 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
7	<p>Необходимо ли юридическому лицу, меняющему в соответствии с нормами главы 4 ГК РФ наименование организационно-правовой формы с открытого акционерного общества на акционерное общество, переоформлять в соответствии со ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?</p>	<p>лицензирования отдельных видов деятельности» переоформление лицензии МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не требуется.</p> <p>В случае изменения наименования юридического лица, в связи с приведением его в соответствие с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ), переоформление лицензии, предоставленной МЧС России, не требуется.</p>
8	<p>Необходимо ли уведомлять лицензирующие органы МЧС России в случае выполнения работ и оказания услуг по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений?</p>	<p>Согласно части 2 статьи 9 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.</p> <p>Уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в случае выполнения работ на территории регионов не требуется.</p> <p>Учитывая изложенное, лицензиат на основании предоставленной лицензии МЧС России вправе осуществлять деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений на всей территории Российской Федерации силами подразделения, расположенного по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности.</p> <p>В случае если документы на заявленных в интате соискателя лицензии (лицензиата) работников</p>
9	<p>Вправе ли сотрудник МЧС России</p>	<p>В случае если документы на заявленных в интате соискателя лицензии (лицензиата) работников</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	при проверке на соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям проводить встречу с работниками, заявленными в качестве специалистов организации?	вызывают сомнения на подлинность, то сотрудник лицензирующего органа, проводивший проверку вправе организовать встречу с работниками или переговорить с ними по телефону для уточнения необходимых сведений для достижения целей проверки.
10	Требуется ли наличие лицензии или других разрешительных документов МЧС России для проверки дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах?	<p>МЧС России сообщает, что в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее – Правила) надлежит обеспечить содержание дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах путем проверки состояния и функционирования дымовых и вентиляционных каналов, при необходимости их очистки и (или) ремонта лицами, ответственными за содержание общего имущества в многоквартирном доме, либо путем заключения договора об их проверке, а также при необходимости об очистке и (или) о ремонте с организацией, осуществляющей указанные работы.</p> <p>Вместе с тем, для проверки дымовых и вентиляционных каналов в многоквартирных домах лицензия МЧС России не требуется.</p> <p>Одновременно сообщается, что в соответствии с пунктом 89 Правил, контроль за соблюдением положений Правил осуществляется органами жилищного надзора (контроля).</p>

4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях устранения правовых пробелов в настоящее время ведется работа по утверждению минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В этих целях в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» заложена норма по утверждению вышеуказанного перечня оборудования. В настоящее время проект приказа проходит согласование.