

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

(с изменениями на 30 декабря 2021 года)

Информация об изменяющих документах

Принят  
Государственной Думой  
11 ноября 1994 года

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) (абзац в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года [Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902135918#7DK0K9), - см. предыдущую редакцию).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее - организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Глава I. Общие положения**

**Статья 1. Основные понятия**

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

(Часть в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года [Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902135918#7DK0K9); в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 1 апреля 2020 года N 98-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/564567949#6540IN). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542664110#6520IM))

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения (часть в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года [Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902135918#7DK0K9), - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902136635#1SE51Q)).

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов (часть в редакции, введенной в действие с 11 января 2009 года [Федеральным законом от 30 декабря 2008 года N 309-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902135918#7DK0K9), - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902136635#1SE51Q)).

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения (часть дополнительно включена с 19 декабря 2006 года [Федеральным законом от 4 декабря 2006 года N 206-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902017325#64U0IK)).

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

(Часть дополнительно включена с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902338926#64U0IK))

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

(Часть дополнительно включена с 14 апреля 2012 года [Федеральным законом от 1 апреля 2012 года N 23-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902338926#64U0IK))

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

(Часть дополнительно включена с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499030015#6540IN))

Информирование населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

(Часть дополнительно включена с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499030015#6540IN))

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций - это элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

(Часть дополнительно включена с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499030015#6540IN))

Зона экстренного оповещения населения - это территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

(Часть дополнительно включена с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499030015#6540IN))

Территория, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, - это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

(Часть дополнительно включена с 20 марта 2015 года [Федеральным законом от 8 марта 2015 года N 38-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420257991#64U0IK))

Быстроразвивающиеся опасные природные явления и техногенные процессы - это негативные явления и процессы, определенные в ходе прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, локализация и ликвидация которой требуют заблаговременной подготовки сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(Часть дополнительно включена с 20 марта 2015 года [Федеральным законом от 8 марта 2015 года N 38-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420257991#64U0IK))

Критически важный объект - это объект, нарушение или прекращение функционирования которого приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

(Часть дополнительно включена с 20 марта 2015 года [Федеральным законом от 8 марта 2015 года N 38-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420257991#64U0IK))

Потенциально опасный объект - это объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек.

(Часть дополнительно включена с 20 марта 2015 года [Федеральным законом от 8 марта 2015 года N 38-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420257991#64U0IK))

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(Часть дополнительно включена с 13 мая 2015 года [Федеральным законом от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420271303#64U0IK))

Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - это система мероприятий по обучению населения действиям при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

(Часть дополнительно включена с 10 января 2016 года [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 448-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420327063#6520IM))

**Статья 2. Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (статья в редакции, введенной в действие с 24 мая 2009 года [Федеральным законом от 7 мая 2009 года N 84-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902155568#6500IL); дополнена с 1 июня 2010 года Федеральным законом от 19 мая 2010 года N 91-ФЗ - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902217461#314EMON)).

**Статья 3. Цели настоящего Федерального закона**

Целями настоящего Федерального закона являются:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (абзац дополнительно включен с 1 января 2005 года [Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/901907297#A700N6)).

Не связанные с перечисленными в части первой настоящей статьи целями отношения по восстановлению территорий, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, настоящим Федеральным законом не регулируются.

**Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (часть дополнена с 1 июня 2010 года Федеральным законом от 19 мая 2010 года N 91-ФЗ - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902217461#38A4IGL)).

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

(Часть дополнительно включена с 13 мая 2015 года [Федеральным законом от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420271303#6500IL))

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Часть вторая предыдущей редакции с 13 мая 2015 года считается частью третьей настоящей редакции - [Федеральный закон от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420271303#6500IL).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_                  

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (абзац дополнен с 1 июня 2010 года Федеральным законом от 19 мая 2010 года N 91-ФЗ - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902217461#38A4IGL));

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах (абзац дополнен с 1 июня 2010 года Федеральным законом от 19 мая 2010 года N 91-ФЗ - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902217461#38A4IGL));

организация оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 14 июля 2013 года [Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 158-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/499030015#6560IO). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/499030972#6580IP))

прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 20 марта 2015 года [Федеральным законом от 8 марта 2015 года N 38-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420257991#6500IL). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/420258784#6580IP))

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

осуществление государственной экспертизы, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 15 ноября 2014 года [Федеральным законом от 14 октября 2014 года N 307-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420225758#8QS0M7). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/420231321#6580IP))

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;

международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах (абзац дополнен с 1 июня 2010 года Федеральным законом от 19 мая 2010 года N 91-ФЗ - см. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902217461#38A4IGL)).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Часть третья предыдущей редакции с 13 мая 2015 года считается частью четвертой настоящей редакции - [Федеральный закон от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420271303#6500IL).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_         

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

(Часть в редакции, введенной в действие с 13 мая 2015 года [Федеральным законом от 2 мая 2015 года N 119-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/420271303#6500IL). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/420271677#6580IP))

(Статья в редакции, введенной в действие с 19 декабря 2006 года [Федеральным законом от 4 декабря 2006 года N 206-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/902017325#6500IL). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/902018492#38A4IGL))

**Статья 4\_1. Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном и межрегиональном уровнях - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций. При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций Правительство Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

(Подпункт в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 1 апреля 2020 года N 98-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/564567949#6580IP). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542664110#8PU0M3))

б) на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

в) на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

г) на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#6540IN). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542654747#8P60LS))

2\_1. Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возглавляет руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют руководители федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций или их заместители. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

(Пункт дополнительно включен с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#65E0IS))

2\_2. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном [подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8PU0M3)), комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, осуществляют координацию деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

(Пункт дополнительно включен с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7D60K4); в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 1 апреля 2020 года N 98-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/564567949#65A0IQ). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542664110#8OO0LM))

2\_3. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном [подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8PU0M3)) организует разработку федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям федерального или межрегионального характера.

(Пункт дополнительно включен с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7D80K5); в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 1 апреля 2020 года N 98-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/564567949#65C0IR). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542664110#8OS0LN))

2\_4. Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном [подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8PU0M3)), комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций соответственно федерального и межрегионального, регионального и межмуниципального, муниципального характера.

(Пункт дополнительно включен с 10 января 2022 года [Федеральным законом от 30 декабря 2021 года N 459-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/727700600#6540IN))

2\_5. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций могут принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (независимо от характера чрезвычайных ситуаций) в отношении работников указанных органов и корпораций, а также подведомственных им организаций.

(Пункт дополнительно включен с 10 января 2022 года [Федеральным законом от 30 декабря 2021 года N 459-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/727700600#6540IN))

3. Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Органами повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

а) на федеральном уровне - подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

(Подпункт в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 23 июня 2020 года N 185-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/565140969#6500IL). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542669189#8P00LO))

б) на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

в) на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

г) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

д) на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DA0K6). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542654747#8PA0LU))

5. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) на федеральном уровне - подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DM0KC); в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 23 июня 2020 года N 185-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/565140969#6500IL). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542669189#8PE0M0))

б) на межрегиональном и региональном уровнях - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DM0KC). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542654747#8PG0M1))

в) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

(Подпункт дополнительно включен с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DM0KC))

6. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

7. Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

решением главы местной администрации муниципального округа или решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа;

(Абзац в редакции, веденной в действие с 6 июня 2021 года [Федеральным законом от 26 мая 2021 года N 155-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/603668328#6540IN). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542690798#8PG0M0))

решением должностного лица, определяемого законом субъекта Российской Федерации - города федерального значения, при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера на внутригородской территории города федерального значения;

в) региональный уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

(Подпункт в редакции, веденной в действие с 6 июня 2021 года [Федеральным законом от 26 мая 2021 года N 155-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/603668328#6560IO). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542690798#8PI0M1))

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (решением Правительства Российской Федерации в случае, предусмотренном [подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8PU0M3)) при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

(Подпункт в редакции, введенной в действие [Федеральным законом от 1 апреля 2020 года N 98-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/564567949#65E0IS). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542664110#8PK0M2))

(Пункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DA0K5). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542654747#8PC0LU))

9. Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DK0KA). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542654747#8P60LQ))

10. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (Правительство Российской Федерации в случае, предусмотренном [подпунктом "а" пункта 2 настоящей статьи](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8PU0M3)) или должностное лицо, установленные [пунктами 8](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8PC0LU) и [9 настоящей статьи](https://docs.cntd.ru/document/9009935#8P60LQ), может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

(Абзац в редакции, введенной в действие с 31 декабря 2019 года [Федеральным законом от 3 июля 2019 года N 159-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/560523504#7DM0KB); в редакции, введенной в действие с 10 января 2022 года [Федеральным законом от 30 декабря 2021 года N 459-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/727700600#6540IN). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/578305222#8P80LR))

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

11. Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

б) для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. Организация и осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регулируются [Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/565415215#64U0IK).

4. Государственный надзор за реализацией федеральными органами исполнительной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

5. Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на основании положений [Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/901744603#7D20K3) в соответствии с порядком, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

6. Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании положений [Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](https://docs.cntd.ru/document/901876063#7D20K3) в соответствии с порядками, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

(Статья в редакции, введенной в действие с 1 июля 2021 года [Федеральным законом от 11 июня 2021 года N 170-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/603816816#8P20LR). - См. [предыдущую редакцию](https://docs.cntd.ru/document/542692315#7E20KF))

**Статья 28. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане Российской Федерации несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации - административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Глава VIII. Международные договоры Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**Статья 29. Международные договоры Российской Федерации**

Если международными договорами Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, то применяются правила международных договоров Российской Федерации.

Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

(Часть дополнительно включена [Федеральным законом от 8 декабря 2020 года N 429-ФЗ](https://docs.cntd.ru/document/573037717#7DK0KA))

**Глава IX. Заключительные положения**

**Статья 30. Вступление настоящего Федерального закона в силу**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 31. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом**

Нормативные акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Правительство Российской Федерации в трехмесячный срок в установленном порядке вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о приведении законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент  
Российской Федерации  
Б.Ельцин

Москва, Кремль

21 декабря 1994 года

N 68-ФЗ

Редакция документа с учетом  
изменений и дополнений подготовлена  
АО "Кодекс"